



Organización  
Internacional  
del Trabajo

SEGURIDAD  
+ SALUD  
PARA TODOS



## ► Seguridad + salud para todos

Programa de referencia de la OIT

Hechos y cifras clave (2016-2020)

# Seguridad + salud para todos

Programa de referencia de la OIT

Hechos y cifras clave (2016-2020)

Copyright © Organización Internacional del Trabajo 2021

Primera edición 2021

Las publicaciones de la Oficina Internacional del Trabajo gozan de la protección de los derechos de propiedad intelectual en virtud del protocolo 2 anexo a la Convención Universal sobre Derecho de Autor. No obstante, ciertos extractos breves de estas publicaciones pueden reproducirse sin autorización, con la condición de que se mencione la fuente. Para obtener los derechos de reproducción o de traducción, deben formularse las correspondientes solicitudes a Publicaciones de la OIT (Derechos de autor y licencias), Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza, o por correo electrónico a [rights@ilo.org](mailto:rights@ilo.org), solicitudes que serán bien acogidas.

Las bibliotecas, instituciones y otros usuarios registrados ante una organización de derechos de reproducción pueden hacer copias de acuerdo con las licencias que se les hayan expedido con ese fin. En [www.ifrro.org](http://www.ifrro.org) puede encontrar la organización de derechos de reproducción de su país.

---

Título:

*Seguridad + salud para todos programa de referencia de la OIT: Hechos y cifras clave (2016-2020)*

ISBN: 978-92-2-034078-3 (impreso)

ISBN: 978-92-2-034079-0 (Web PDF)

Publicado también en francés – *Sécurité + santé pour tous - Un programme phare de l'OIT: Principaux faits et chiffres (2016-2020)* - Genève, OIT, 2020.

ISBN: 978-92-2-034076-9 (Print) - ISBN: 978-92-2-034077-6 (Web PDF)

Publicado también en inglés – *Safety + Health for All. An ILO Flagship Programme: Key facts and figures (2016-2020)*, Geneva, ILO, 2020.

ISBN: 978-92-2-033799-8 (Print) - ISBN: 978-92-2-033800-1 (Web PDF)

---

Las denominaciones empleadas, en concordancia con la práctica seguida en las Naciones Unidas, y la forma en que aparecen presentados los datos en las publicaciones de la OIT no implican juicio alguno por parte de la Oficina Internacional del Trabajo sobre la condición jurídica de ninguno de los países, zonas o territorios citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras.

La responsabilidad de las opiniones expresadas en los artículos, estudios y otras colaboraciones firmados incumbe exclusivamente a sus autores, y su publicación no significa que la OIT las sancione.

Las referencias a firmas o a procesos o productos comerciales no implican aprobación alguna por la Oficina Internacional del Trabajo, y el hecho de que no se mencionen firmas o procesos o productos comerciales no implica desaprobación alguna.

Para más información sobre las publicaciones y los productos digitales de la OIT, visite nuestro sitio web: [www.ilo.org/publns](http://www.ilo.org/publns).

# El trabajo seguro y saludable es un derecho humano fundamental de todos los trabajadores y constituye un pilar del desarrollo sostenible

Cada año, 2,78 millones de trabajadores mueren de accidentes del trabajo y enfermedades profesionales (de los cuales 2,4 millones están relacionados con enfermedades) y 374 millones de trabajadores adicionales sufren accidentes del trabajo no mortales. El programa de Seguridad + Salud para Todos, uno de los cinco programas de referencia de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), responde a este urgente desafío. En el contexto de la pandemia de COVID-19, el derecho de todo trabajador a un medio ambiente de trabajo seguro y saludable ha cobrado aún más importancia.

Seguridad + Salud para Todos busca mejorar la salud y la seguridad de los trabajadores en todo el mundo. El programa desempeña un papel fundamental en el logro de los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) relativos al trabajo decente y el crecimiento económico. Contribuye asimismo a los ODS sobre salud y bienestar y sobre producción y consumo responsables.

El programa presta especial atención a los obstáculos que afrontan los países en desarrollo; los sectores de alto riesgo, como la agricultura y la construcción; los trabajadores en condiciones vulnerables, como las mujeres, los jóvenes y los trabajadores migrantes; las pequeñas y medianas empresas (pymes), y las cadenas mundiales de suministro (CMS).

La estrategia del programa Seguridad + Salud para Todos consiste en crear conocimientos, capacidades y marcos nacionales propicios, y en impulsar la demanda de seguridad y salud en el trabajo (SST). Reúne a los interlocutores sociales y a las partes interesadas en un enfoque inclusivo, colaborativo y coordinado en todas sus etapas. Apoya la labor en curso de la OIT y se basa en ella para promover la SST, aprovechando los conocimientos multidisciplinarios de la Organización y aunando fuerzas con otros programas de referencia.

El Fondo Visión Cero es una parte integral del programa de referencia Seguridad + Salud para Todos. Esta iniciativa establecida por el G7 y respaldada por el G20, aspira a aumentar la acción colectiva, tanto pública como privada, para fomentar y mejorar las actividades específicas de prevención de los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales en empresas seleccionadas que operan en países de ingreso bajo y de ingreso mediano bajo, a través de herramientas y modelos de intervención desarrollados en el marco del programa.

# ¿Por qué Seguridad y Salud para Todos?

Todos los trabajadores tienen derecho a la SST, y una fuerza de trabajo segura y saludable sienta la base para un desarrollo sostenible. En el contexto de la pandemia de COVID-19, este derecho se ha vuelto cada vez más importante.

Aun así, millones de trabajadores siguen muriendo por causas relacionadas con el trabajo o sufriendo accidentes del trabajo y enfermedades profesionales cada año. Esto no sólo tiene un costo económico, sino que causa un sufrimiento humano imposible de medir.

# 2.78

millones de trabajadores mueren cada año de accidentes del trabajo y enfermedades profesionales.

Esto representa 7.500 muertes al día que se reparten como sigue:

1.000 por accidentes del trabajo



6.500 por enfermedades profesionales



los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales generan pérdidas anuales del 4 por ciento del PIB

# 4%

# 374

millones de trabajadores sufren accidentes del trabajo y enfermedades profesionales no mortales cada año

Distribución de la mortalidad relacionada con el trabajo por región:



► El sexo, la edad y la condición social pueden aumentar la vulnerabilidad de los trabajadores a los riesgos de SST.

### Mujeres trabajadoras

**26%**

menos probabilidades de ser empleados que los hombres



El empleo de las mujeres a menudo se concentra en los trabajos peor pagados y con frecuencia como trabajadoras temporales o estacionales. La naturaleza precaria del trabajo de muchas mujeres las hace especialmente vulnerables al acoso sexual y a la violencia.

### Trabajadores jóvenes

Los trabajadores de entre 15 y 24 años de edad registran la tasa más alta de accidentes del trabajo.

**40%**

En la Unión europea, la frecuencia de los accidentes no mortales es un 40% mayor entre los jóvenes que entre los trabajadores de más edad

### Trabajadores migrantes

**164**

millones de personas migraron por razones de trabajo entre 2013 y 2017



La mayoría de los migrantes están empleados en puestos sucios, peligrosos y denigrantes, a menudo en el sector informal o en sectores no reglamentados como la agricultura, la construcción o el trabajo doméstico, donde se respetan poco los derechos del trabajo y otros tipos de protecciones.

### Trabajadores en la economía informal

**>60%**

de la población mundial trabaja en la economía informal

Los trabajadores de la economía informal a menudo trabajan en los empleos, las condiciones y las circunstancias laborales más peligrosas de los distintos sectores económicos, incluidos la construcción y la agricultura.

- Los trabajadores de los sectores peligrosos y de las microempresas y pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) también se enfrentan a necesidades apremiantes.

### Construcción y agricultura

Los sectores de la construcción y la agricultura se encuentran entre los sectores más amplios y peligrosos del mundo. Al menos, 60.000 trabajadores de la construcción y 170.000 trabajadores agrícolas mueren cada año. Estos trabajadores son los que se ven más afectados por el cambio climático y el estrés térmico.

Horas de trabajo que se perderán en 2030 debido al estrés térmico:



Sector	Porcentaje
en la agricultura	60%
en la construcción	19%



### 9%

de todas las pymes y microempresas en el mundo operan en la economía formal.

### Los trabajadores empleados por las pymes

sufren un número significativamente mayor de accidentes del trabajo y enfermedades profesionales que los trabajadores empleados por empresas de mayor tamaño en particular por la falta de sistemas adecuados de gestión de la SST.



Con el fin de atender las necesidades de seguridad y salud de la fuerza de trabajo mediante la promoción de una cultura de prevención a nivel mundial, la OIT estableció el programa de Seguridad + Salud para Todos como uno de sus cinco programas de referencia. Fue propuesto por el Director General y aprobado por el Consejo de Administración en octubre de 2015.

“No cabe duda, las muertes relacionadas con el trabajo, los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales son evitables. Podemos y debemos reducirlas y eliminarlas. Precisamente por estas razones, la seguridad y salud forma parte de la esencia del mandato de la OIT desde sus inicios.

Guy Ryder, Director General de la OIT

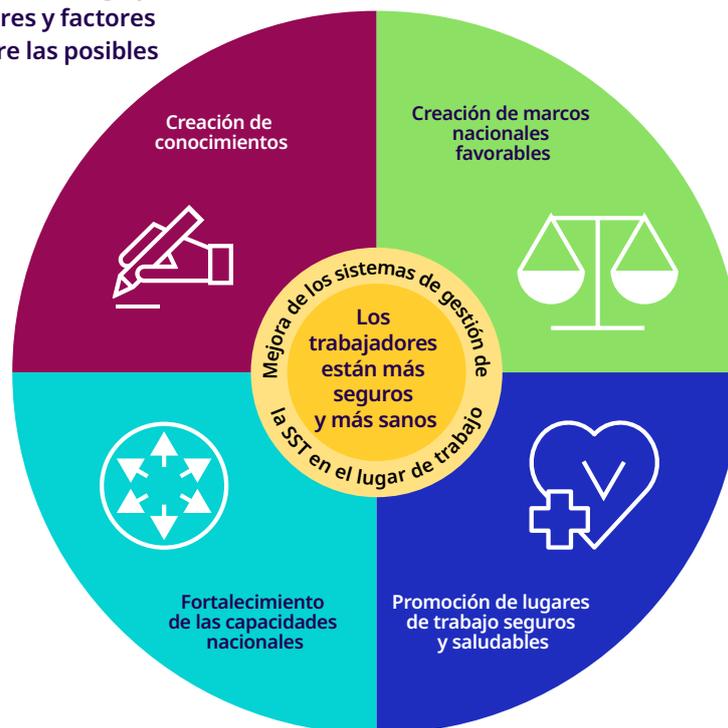


# Una estrategia inclusiva para mejorar la seguridad y la salud de los trabajadores

El objetivo del programa Seguridad + Salud para Todos de la OIT es mejorar la seguridad y la salud de los trabajadores en todo el mundo.

Para lograr este objetivo, el programa moviliza a las instituciones gubernamentales, las organizaciones de empleadores, las organizaciones de trabajadores y otras partes interesadas clave para llevar a cabo intervenciones estratégicas a nivel empresarial, sectorial, nacional y mundial.

- Se dispone de información precisa y fiable sobre el alcance de los accidentes del trabajo, las enfermedades profesionales y las muertes relacionadas con el trabajo debidos a factores de riesgo profesionales, factores impulsores y factores limitantes, y sobre las posibles soluciones
- Actualización de los marcos nacionales de gobernanza, normativos y jurídicos en materia de SST



- Mejora de las capacidades de las organizaciones e instituciones relacionadas con la SST, incluidos los interlocutores sociales, que apoyan la elaboración de políticas de SST y/o prestan servicios relacionados con la SST directamente a los empleadores o los trabajadores
- Aumento de la concienciación pública y fortalecimiento de la promoción de las políticas

## Aplicación de los convenios fundamentales de la OIT: Convertir los principios de SST en acciones y resultados para los trabajadores

La protección de la seguridad y la salud de los trabajadores es una prioridad fundamental de la OIT. En su preámbulo, la Constitución de la OIT (1919) consagra el principio de que todos los trabajadores deberían estar protegidos contra dolencias, enfermedades y lesiones derivadas de su trabajo. Este principio se reafirma en la Declaración de Filadelfia (1944), que estipula que la OIT debe fomentar programas que permitan «proteger adecuadamente la vida y la salud de los trabajadores en todas las ocupaciones».

El marco normativo de la OIT refleja esta prioridad y el programa Seguridad + Salud para Todos apoya directamente a los Estados Miembros en la aplicación de los convenios fundamentales, a saber:

- el Convenio sobre seguridad y salud de los trabajadores, 1981 (núm. 155);
- el Convenio sobre el marco promocional para la seguridad y salud en el trabajo, 2006 (núm. 187);
- el Convenio sobre los servicios de salud en el trabajo, 1985 (núm. 161);
- el Convenio sobre la inspección del trabajo, 1947 (núm. 81); y
- convenios sectoriales como el Convenio sobre seguridad y salud en la construcción, 1988 (núm. 167) y el Convenio sobre la seguridad y la salud en la agricultura, 2001 (núm. 184).

## Objetivos de Desarrollo Sostenible

Además, el programa también contribuye a la **Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible**, directamente en los que respecta al Objetivo 8 (trabajo decente), la meta 8.8. (entorno de trabajo seguro), e indirectamente en lo que respecta al Objetivo 3 (salud y bienestar), la meta 3.9 (medio ambiente peligroso) y el Objetivo 12 (producción y consumo responsables).



# Los interlocutores sociales en el centro de la creación de una cultura de prevención de la SST

Las organizaciones de trabajadores y de empleadores tienen un papel fundamental que desempeñar en la creación de una cultura de prevención a nivel mundial, nacional y en el lugar de trabajo. Por lo tanto, Seguridad + Salud para Todos se ha esforzado por trabajar en colaboración con los trabajadores, los empleadores, y sus representantes para promover el diálogo social y la participación a todos los niveles.

## Nivel internacional

En el plano mundial, los interlocutores sociales son miembros del comité consultivo tripartito mundial (GTAC) y del comité consultivo del Fondo Visión Cero. En el marco de su cometido proporcionan asesoramiento y plantean cualquier cuestión que resulte pertinente en relación con la eficacia o el impacto de las operaciones del programa.

El Servicio de Administración del Trabajo, Inspección del Trabajo y Seguridad y Salud en el Trabajo (LABADMIN/OSH) celebra consultas con la Oficina de Actividades para los Empleadores (ACT/EMP) y la Oficina de Actividades los Trabajadores (ACTRAV) de la OIT en relación con la elaboración de instrumentos mundiales, como la metodología para determinar las limitaciones e incentivos para mejorar la SST en las CMS. En algunos casos, los instrumentos se elaboran conjuntamente, como por ejemplo la Guía para las organizaciones empresariales sobre el diseño de una estrategia para mejorar los resultados en materia de SST, que es el resultado de un esfuerzo conjunto con ACT/EMP. Está previsto preparar con ACTRAV una guía similar para los trabajadores.

Además, algunas iniciativas del programa tienen por objeto mejorar la participación de los interlocutores sociales en los debates de política relacionados con la SST. Así, por ejemplo, el proyecto “SAICM beyond 2020” aspira a potenciar el papel y la participación de los ministerios de trabajo y las organizaciones de empleadores y de trabajadores en el Enfoque estratégico para la gestión de los productos químicos a nivel internacional (SAICM), un marco internacional de políticas amplio para promover la seguridad química en todo el mundo.



## Nivel nacional

En el plano nacional, los interlocutores sociales son miembros de los comités consultivos tripartitos de los proyectos. Ello les permite supervisar el desarrollo y la aplicación de las estrategias de los proyectos y prestar asesoramiento sobre la ejecución de las actividades de éstos. Las reuniones de los comités consultivos también proporcionan un foro para el diálogo y el intercambio de información sobre cuestiones pertinentes de SST. Estos comités son un vehículo para promover y, en ocasiones, mantener el diálogo social.

Por ejemplo, en México, el proyecto en la cadena de valor del café es ahora un tema permanente de la agenda de la Comisión Consultiva Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo, lo que ha mejorado el conocimiento de las condiciones de SST en el sector y ha dado lugar a un compromiso renovado de las partes interesadas para mejorar los resultados de SST en la cadena de valor.

En **Myanmar**, la SST ocupa un lugar destacado en el programa del Foro Nacional de Diálogo Tripartito, establecido en 2015, que se ha convertido en la plataforma principal para el diálogo tripartito sobre cuestiones laborales en el país. Incluso cuando dos importantes federaciones sindicales suspendieron su participación en el Foro a principios de 2019 por un desacuerdo con el gobierno sobre el proyecto de Ley de organización del trabajo y la Ley de solución de controversias, las discusiones tripartitas sobre SST han seguido celebrándose al margen del Foro. Esta situación pone de manifiesto la relación de confianza que el personal del proyecto Fondo Visión Cero del programa Seguridad + Salud para Todos ha establecido con los mandantes, y refleja el reconocimiento del compromiso de los mandantes de Myanmar para mejorar los resultados de la SST en el país.

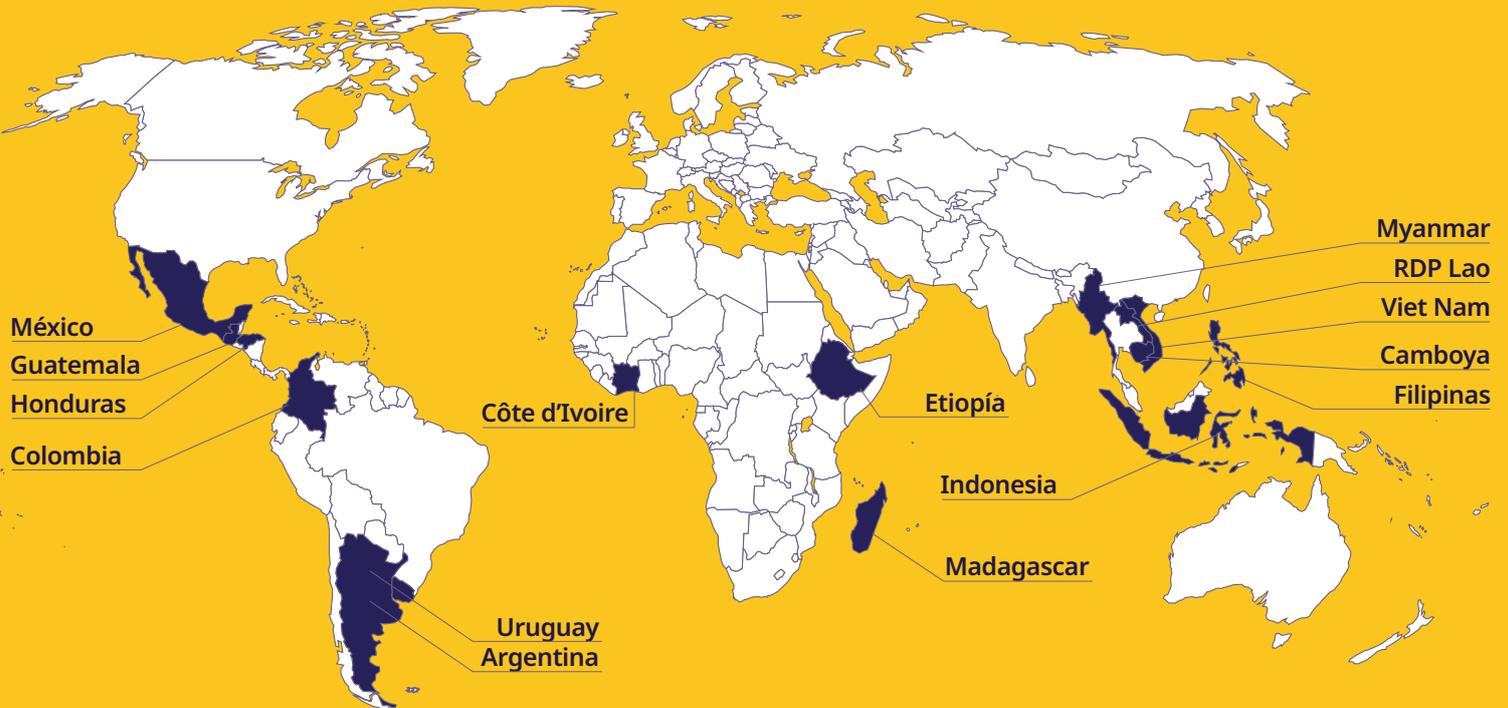
En **Filipinas**, la OIT ha mejorado la capacidad de 137 representantes gubernamentales, de los empleadores, de los trabajadores y de los jóvenes que prestan servicios en los consejos tripartitos establecidos en las 16 unidades administrativas del país. El objetivo es permitirles gestionar automáticamente las cuestiones relativas a la SST y promover y hacer cumplir las leyes y reglamentos de SST, prestando especial atención a los trabajadores jóvenes. La formación que han seguido ha incluido sesiones sobre las normas internacionales del trabajo relativas a la SST y las políticas nacionales de SST. Para asegurar el seguimiento de las medidas después de la formación, los planes de acción formulados por los participantes ya forman parte del programa ordinario de los debates de los consejos tripartitos.

Más allá de su papel en las estructuras de gobernanza de los proyectos, los interlocutores sociales, en su calidad de organizaciones que imparten capacitación en materia de SST a sus miembros, son beneficiarios directos de los proyectos de Seguridad + Salud para Todos. También participan sistemáticamente en los procesos incluidos en la reforma normativa y jurídica en materia de SST. Revisten una importancia particular para la creación y el buen funcionamiento de los consejos tripartitos nacionales y regionales de SST. A nivel del lugar de trabajo, los proyectos respaldan el establecimiento y el funcionamiento de comités bipartitos de SST y fomentan la capacidad de las organizaciones de empleadores y de trabajadores para promover la SST y mejorar su capacidad para prestar servicios de SST a sus miembros.

Por último, pero no por ello menos importante, los interlocutores sociales también pueden ser ejecutores. En la **República Democrática Popular Lao**, por ejemplo, el proyecto Fondo Visión Cero ha suscrito acuerdos de ejecución con la Cámara Nacional de Industria y Comercio del país y la Federación de Sindicatos para que pongan en marcha directamente actividades de formación en materia de SST en el sector de la agricultura y de la confección de prendas de vestir, así como para que supervisen el funcionamiento de los comités de SST y compartan buenas prácticas en la materia en la industria de la confección de prendas de vestir.

En **Uruguay**, el proyecto contribuyó a reforzar las relaciones tripartitas centradas en cuestiones de SST. El Consejo Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo (CONASSAT) lanzó una gran campaña nacional tripartita de SST centrada en los trabajadores jóvenes y sus empleadores. Durante la evaluación del proyecto, los miembros del CONASSAT comentaron que esta iniciativa reforzó su capacidad de trabajar juntos, lo cual es importante porque representan a diferentes mandantes con diferentes prioridades y agendas. Señalaron que la SST era un tema excelente para llevarlos a trabajar juntos en objetivos comunes. Un representante explicó que era la primera vez que los miembros de la CONASSAT trabajaban juntos en un proyecto con productos concretos. Tras el éxito de esta iniciativa, las instituciones gubernamentales y los interlocutores sociales acordaron lanzar otras campañas tripartitas sobre SST en el futuro.

## Países participantes\*



\* Además, la iniciativa VZF colabora con el programa "Better Work" de la OIT para abordar los riesgos sanitarios directos e indirectos de la pandemia de COVID-19 en Bangladesh, Camboya, Indonesia y Viet Nam.

### El programa Seguridad + Salud para Todos aplica los siguientes criterios para seleccionar los países participantes:

- Da prioridad a las economías en desarrollo y a los países menos adelantados.
- Los gobiernos nacionales y las organizaciones de empleadores y de trabajadores deben haber expresado su compromiso de promover la SST en el país destinatario propuesto.
- La SST debe haberse identificado como una prioridad en el Programa de Trabajo Decente por País (PTDP), así como en documentos de política de la OIT y/o nacionales.
- El país propuesto como destinatario de la intervención debe ofrecer la posibilidad de establecer vínculos con otras iniciativas de desarrollo, maximizando con ello los recursos.
- Se evalúan la situación de seguridad, la estabilidad política y otros factores externos para reducir al mínimo los riesgos.



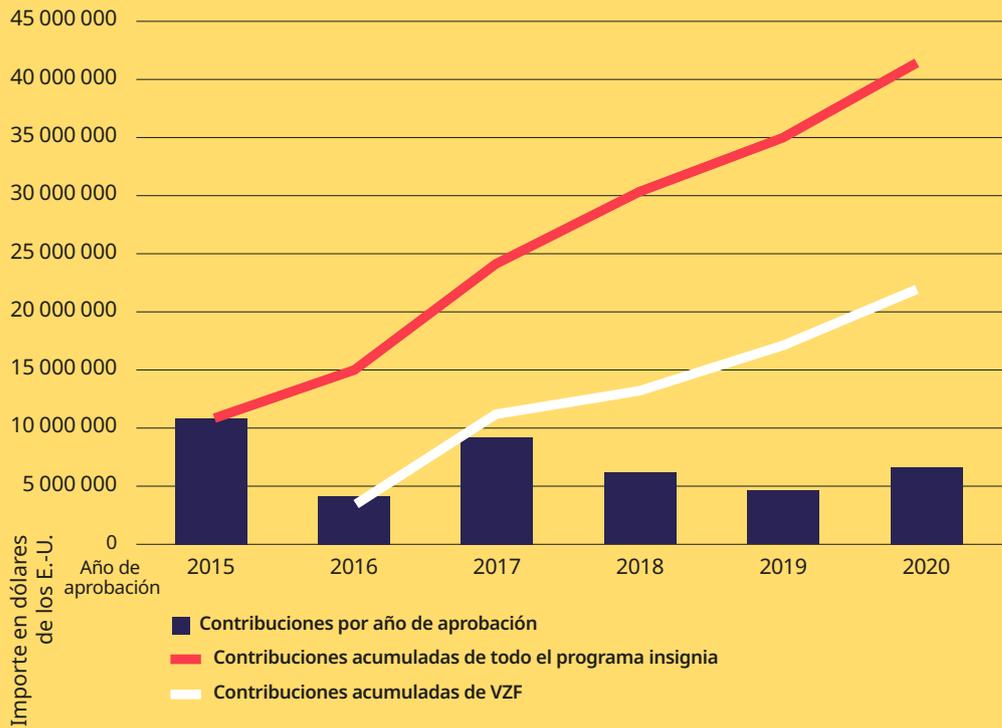
Trabajadora agrícola en Côte d'Ivoire, © M. Fossat

**Se tienen en cuenta criterios adicionales para seleccionar las CMS como destinatarias de la iniciativa del Fondo Visión Cero: Las cadenas de suministro deben:**

- ▶ tener déficits significativos de SST;
- ▶ ser intensivas en empleo;
- ▶ ofrecer probabilidades de que la intervención del Fondo Visión Cero tenga un impacto positivo en las condiciones de SST, y
- ▶ ser relevantes para las prácticas comerciales responsables de las empresas nacionales e internacionales.

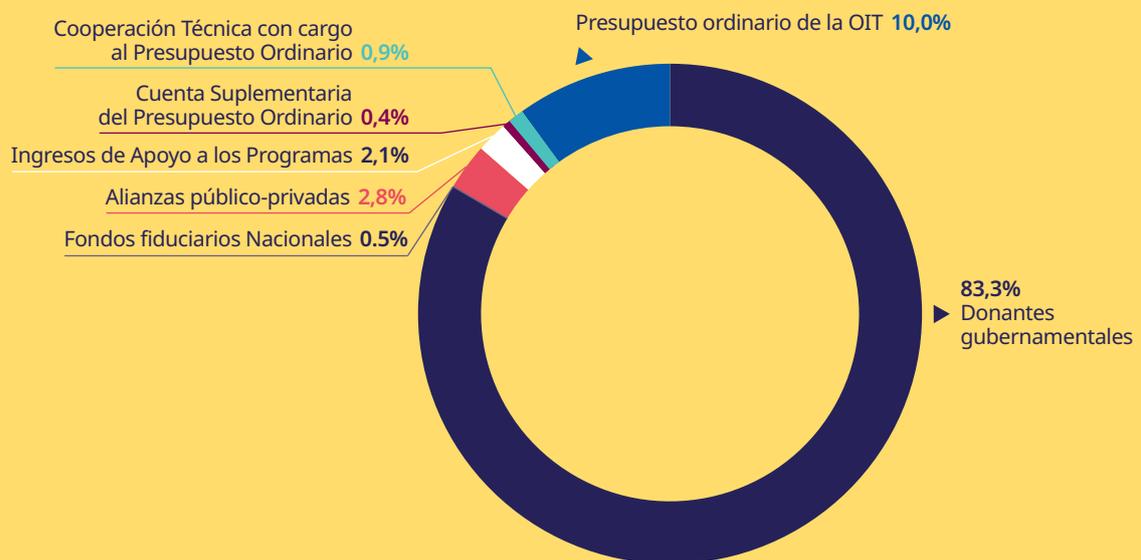
# Financiación de Seguridad + Salud para Todos

► Financiación de Seguridad + Salud para Todos, 2015-2020 (en dólares de los Estados Unidos)



\* Contribuciones registradas hasta octubre de 2020

► Financiación de Seguridad + Salud para Todos por fuente y tipo de financiación (en dólares de los Estados Unidos)

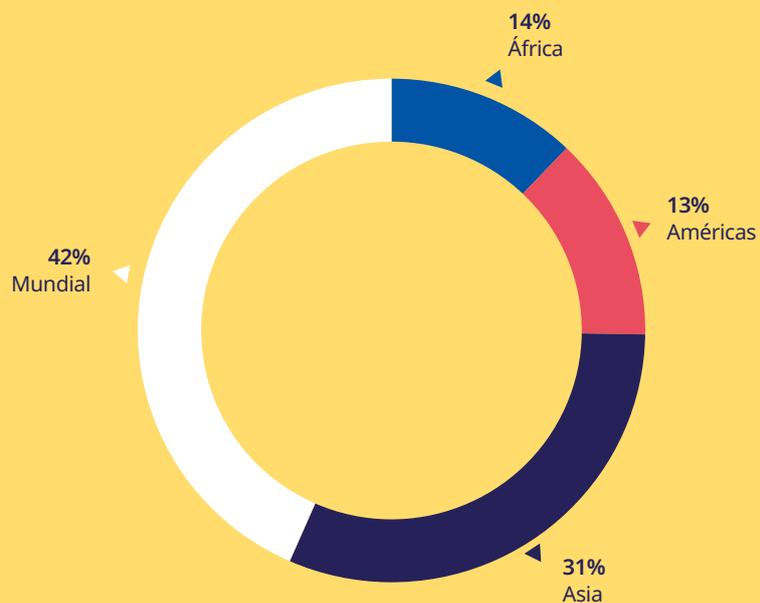




Trabajadores agrícolas en Myanmar @ M. Fossat

## Asignación de recursos

► Parte de financiación del programa Seguridad + Salud para todos aportada por región (% de financiación)



## Gestión de la COVID-19

La pandemia de COVID-19 es una crisis de salud pública mundial sin precedentes, que ha perturbado las economías y sociedades de la mayoría de los países. Los lugares de trabajo inseguros se han convertido en focos de contagio con graves efectos para la salud de los trabajadores y con repercusiones indirectas en las comunidades, lo que hace que la SST sea hoy más pertinente que nunca.

Para contribuir a la lucha contra la pandemia, el programa de referencia Seguridad + Salud para Todos, en particular mediante el Fondo Visión Cero, ha recaudado fondos adicionales o reasignado los fondos existentes para ayudar a los mandantes a reforzar la seguridad y la salud, especialmente mediante la evaluación de las necesidades inmediatas, la elaboración de material técnico, la formación de los mandantes y la asistencia directa a los lugares de trabajo. Estos fondos garantizan que los trabajadores, los empleadores y sus familias en las cadenas de valor de la confección de prendas de vestir y la agricultura en los países que participan en el proyecto del Fondo Visión Cero (Colombia, Etiopía, Honduras, Madagascar, México, Myanmar y la República Democrática Popular Lao) estén protegidos de los riesgos directos e indirectos para la salud derivados de la COVID-19.

El programa también colabora estrechamente con el programa “Better Work” para ayudar a Bangladesh, Camboya, Indonesia y Viet Nam a prestar apoyo a las fábricas de confección de prendas de vestir en la prevención y mitigación de los riesgos profesionales derivados de la COVID-19.

En total, 2.337.000 trabajadores se están beneficiando directa o indirectamente de la respuesta para hacer frente a la COVID-19, una respuesta centrada en la SST mediante medidas de prevención y mitigación en el lugar de trabajo, como el suministro de equipos de protección personal (EPP) y de desinfección; las actividades de sensibilización y formación, y la preparación de centros de cuarentena, entre otras.

A nivel mundial, el programa ha elaborado o desarrollado en colaboración diversos instrumentos técnicos que se han difundido ampliamente:

- Una [guía para las pequeñas y medianas empresas](#) (pymes) sobre la prevención y mitigación de la COVID-19, disponible en varios idiomas;
- Unas [directrices sobre la evaluación rápida de las necesidades y la preparación de planes de respuesta para las intervenciones a nivel de país](#) dirigidas a ayudar al personal de los proyectos a colaborar con los mandantes en sus necesidades inmediatas y a más largo plazo;
- Una [guía y cinco protocolos de SST](#) para la prevención y mitigación de la COVID-19 en la agricultura.

Otros instrumentos elaborados por LABADMIN/OSH se han traducido a los idiomas que se hablan en los países en que funciona el programa. Se están utilizando para prestar asistencia a los mandantes:

- [Prevención y mitigación del COVID-19 en el trabajo – Lista de comprobación](#)
- [Un regreso seguro y saludable al trabajo durante la pandemia de COVID-19](#)
- [Regresar al trabajo de forma segura: Diez medidas de acción](#)

# Resultados principales

Durante su primera fase (2016-2020), el programa Seguridad + Salud para Todos ha estado activo en **15 países**, beneficiando potencialmente a más de **60 millones de trabajadores** directa e indirectamente.

## 1. Creación de conocimientos sobre seguridad y salud en el trabajo (SST)

Los conocimientos sobre SST basados en datos empíricos son necesarios para aumentar la concienciación, fomentar el compromiso, documentar la formulación de políticas, mejorar las estrategias de prevención y apoyar las iniciativas mundiales, nacionales y regionales en la materia.

La investigación se ha centrado principalmente en las siguientes áreas:

- **Evaluar los incentivos y las limitaciones para la mejora de la SST en las CMS.** En el marco del programa se ha elaborado una metodología para comprender el funcionamiento de las CMS en su totalidad a fin de formular intervenciones adecuadas al contexto y mejorar los resultados en materia de SST dentro y fuera de la cadena de valor. Colombia ([café](#)), Honduras ([café](#)), Indonesia ([palma de aceite](#)), República Democrática Popular Lao ([café](#)), Madagascar ([textil y lichi](#)), México ([café](#)) y Myanmar ([jengibre](#) y [confección de prendas de vestir](#)) lo han utilizado en diversas cadenas de valor en los sectores agrícola, textil y de la confección de prendas de vestir. En cada cadena de valor, los resultados de las investigaciones se han tenido en cuenta en la estrategia para implicar a las distintas partes interesadas y en el diseño de las intervenciones para prevenir eficazmente las muertes relacionadas con el trabajo, los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales. Se han establecido vínculos entre el cumplimiento de las normas de SST y la competitividad en la cadena de valor. En el plano nacional, se ha prestado apoyo a los interlocutores sociales y a las instituciones para fortalecer su capacidad en materia de SST. En Madagascar y Myanmar se están realizando nuevos estudios centrados en la cadena de valor de la construcción.
- **Identificar cómo impulsar el compromiso del sector privado con la SST.** Para comprender mejor por qué y cómo los compradores mundiales pueden incidir en la SST a lo largo de sus cadenas de valor, el programa ha llevado a cabo investigaciones específicas sobre la SST en el marco de las políticas de abastecimiento sostenible de las empresas multinacionales de las cadenas de valor agrícola y textil. Se han realizado entrevistas con 35 multinacionales, 16 iniciativas privadas de cumplimiento y diez empresas de auditoría situadas en países productores. En Colombia, Indonesia, Madagascar y Myanmar se han realizado entrevistas con informantes clave, se han celebrado debates de grupos de discusión, y se han formulado observaciones en el lugar de trabajo. Los resultados se presentaron en un acto de intercambio de conocimientos celebrado en julio de 2018 en Ginebra.

- **Estimar la carga de las enfermedades profesionales y los accidentes del trabajo.** A nivel mundial, la presentación de informes, la recopilación y el análisis de datos relativos a las muertes relacionadas con el trabajo, los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales son sumamente deficientes y no proporcionan una imagen exacta de la magnitud de los problemas de SST. Se ha desarrollado una nueva metodología junto a la Organización Mundial de la Salud (OMS) para estimar la carga de las enfermedades profesionales y los accidentes del trabajo. La metodología permite calcular el número de muertes y de años perdidos de vida sana por exposición a factores de riesgo profesional, desglosados por sexo y edad, a nivel mundial, regional y nacional. Se prevé que las nuevas estimaciones se publiquen en 2021. La nueva metodología se ha elaborado con el apoyo de 15 gobiernos (ministerios de salud y trabajo) y 200 expertos de 35 países, que abarcan todas las regiones de la OMS y la OIT, así como de organizaciones intergubernamentales, incluidas la Unión Europea y la Unión Africana, y redes profesionales como la Comisión Internacional de Medicina del Trabajo (CIMT).
- **Entender las condiciones de SST de los trabajadores jóvenes.** La incidencia de los accidentes de trabajo no mortales en el trabajo es mayor entre los trabajadores jóvenes (de 15 a 24 años de edad) que entre los trabajadores adultos, por lo que es esencial comprender a fondo su vulnerabilidad en relación con la SST. [Se ha realizado un total de 16 estudios en siete países destinatarios](#) (Argentina, Colombia, Filipinas, Indonesia, Myanmar, Uruguay y Viet Nam), algunos de ellos centrados en sectores de alto riesgo, como la agricultura y la construcción, con objeto de identificar los factores de riesgo específicos para los trabajadores jóvenes, los peligros y riesgos profesionales a los que están expuestos con frecuencia, y sus necesidades particulares. Los estudios han servido para fundamentar la formulación de políticas y orientar la elaboración de programas de formación y otras actividades de fomento de la capacidad. Las conclusiones también se han utilizado para diseñar y poner en práctica campañas de sensibilización sobre la SST. Las actividades de difusión con la participación de empleadores, trabajadores y funcionarios gubernamentales han contribuido a aumentar los conocimientos sobre la cuestión y el compromiso para con la promoción de la seguridad y la salud de los trabajadores jóvenes.
- **Lanzar la base de datos INTEROSH de la OIT sobre agencias, instituciones y organizaciones de seguridad y salud en el trabajo en todo el mundo.** (Las agencias, instituciones y organizaciones de SST son agentes clave en la investigación, la prestación de servicios y la sensibilización en materia de SST. La base de datos contiene información sobre funciones, modalidades de gobernanza, recursos, prioridades de investigación, estrategia, prestación de servicios, actividades de sensibilización pública y prácticas de creación de redes internacionales de 159 agencias, instituciones y organizaciones de SST nacionales de 67 países y 15 agencias, instituciones y organizaciones de SST internacionales. Entre las organizaciones que figuran en esta base de datos figuran organismos gubernamentales, institutos de investigación, asociaciones profesionales y otras organizaciones de la sociedad civil, organizaciones de trabajadores y de empleadores y órganos consultivos nacionales o sectoriales que participan activamente en la puesta en marcha de medidas de prevención y en el desarrollo y el intercambio de conocimientos a tal efecto. A través de la plataforma, los usuarios pueden promover su trabajo, compartir buenas prácticas y logros, debatir las similitudes y los desafíos y ampliar sus redes. La base de datos también sirve para orientar a la OIT y a otros agentes de desarrollo en la aplicación de intervenciones estratégicas dirigidas a apoyar las iniciativas mundiales y regionales en materia de SST. Puede utilizarse para formular estrategias y proyectos adaptados para mejorar la capacidad organizativa, relacional y técnica, centrados prioritariamente en los países de ingreso bajo y mediano.



Trabajadores que procesan los frutos de la palma en Colombia, © M. Fossat

- ▶ **Comprender cómo mejorar la SST en las pymes.** Los trabajadores empleados por las pymes sufren un número mayor de accidentes del trabajo y enfermedades profesionales que los trabajadores empleados por empresas de mayor tamaño, en particular por la falta de sistemas adecuados de gestión de la SST. En el marco de Seguridad + Salud para Todos, los estudios aspiran a mejorar las intervenciones de la OIT y de las posibles partes interesadas dirigidas a promover la seguridad y la salud de los trabajadores de las pymes. Como primer paso, la OIT ha documentado las enseñanzas extraídas y las buenas prácticas de los mecanismos de ejecución existentes para mejorar la SST en las pymes. Se han identificado y analizado un total de 38 iniciativas y tres estrategias nacionales de 25 países desarrollados y en desarrollo. Además, se han llevado a cabo seis estudios de casos exhaustivos en el Camerún, China, Colombia, Filipinas, Indonesia y Túnez con el objetivo de aumentar la comprensión de los retos en materia de SST a que se enfrentan las pymes y de los resultados y el impacto de las iniciativas locales aplicadas. Los resultados de los estudios se están utilizando para elaborar una guía práctica para que los mandantes mejoren la SST en las pymes y perfeccionen las herramientas de la OIT existentes (Mejoras laborales en el desarrollo de los barrios (WIND), Mejoras laborales en las pequeñas obras de construcción (WISCON) y Mejoras laborales en las pequeñas empresas (WISE)) con miras a responder mejor a las necesidades y los desafíos actuales de las pymes en relación con la SST y la productividad.
- ▶ **Se han actualizado las herramientas de formación participativa orientada a la acción (PAOT) de la OIT con objeto de responder mejor a los desafíos actuales de las pymes para mejorar la SST.** El Centro Internacional de Formación de la OIT ha desarrollado una plataforma virtual que incluye todos los instrumentos de las PAOT y que ahora se utiliza para la fase de aprendizaje a distancia de su [programa de formación periódico sobre SST en las pymes](#).

## 2. Fortalecimiento de los marcos de SST en los países destinatarios

Con el apoyo de Seguridad + Salud para Todos, **siete países** han fortalecido sus marcos nacionales de SST basados en las normas internacionales del trabajo mediante la adopción de perfiles, políticas, programas y/o legislaciones nuevos o mejorados.

En **Argentina**, el programa ha apoyado un nuevo [plan de acción nacional de SST](#) en 2019, centrado en la seguridad y la salud de los trabajadores jóvenes.

En **Camboya**, el programa ha prestado apoyo en el desarrollo del segundo plan maestro nacional de SST (2018-2022), que ofrece una hoja de ruta para que el Gobierno cumpla seis objetivos relacionados con la SST. El programa también está prestando apoyo en la actualización del perfil y la política nacionales de SST. También ha hecho aportaciones importantes al texto de cuatro *prakas* (reglamentos ministeriales) relativos a los trabajos en altura, el uso de EPP, los ajustes realizados para los trabajadores y la cobertura de la seguridad social, que actualmente está examinando el Comité Asesor Laboral.

En **Colombia**, se ha elaborado un estudio sobre la SST para evaluar la salud y las condiciones de trabajo de los trabajadores más vulnerables de la cadena de valor del café (trabajadores temporales o estacionales). El estudio ha sido validado por los mandantes tripartitos y se ha aplicado en tres regiones cafeteras del país, abarcando un total de 625 caficultores temporales. Se está llevando a cabo un análisis de los resultados con los asociados, que servirá de base para la elaboración de planes de acción nacionales en materia de SST para finales de 2020.

En **Indonesia**, el programa ha apoyado la preparación y adopción del [primer perfil nacional de SST](#). Sobre esta base, el Ministerio de Trabajo ha formulado un programa nacional de SST (2020-2024) y el Ministerio de Salud ha comenzado a elaborar una hoja de ruta de salud en el trabajo (2020-2024), aunque la aprobación se ha retrasado debido a la pandemia de COVID-19. Con el apoyo de la OIT, el Ministerio de Trabajo también ha publicado el Reglamento relativo al medio ambiente de seguridad y salud en el trabajo, núm. 5 (2018), que exige que los lugares de trabajo identifiquen y gestionen los riesgos químicos, biológicos, ergonómicos y psicológicos.

En **Madagascar**, se ha adoptado un plan de acción quinquenal para facilitar las intervenciones coordinadas o conjuntas de las partes interesadas en el sistema de SST. En este contexto, tras una decisión del Consejo de Ministros, los inspectores del trabajo y los inspectores de la seguridad social han realizado visitas conjuntas a las fábricas. Como resultado, 558 empleadores, que suman 12.172 trabajadores, se han registrado en la seguridad social.

En **Myanmar**, el 15 de marzo de 2019 se promulgó una nueva [ley sobre SST](#). La ley sobre la SST está basada en el perfil nacional de SST (2018), formulado con el apoyo de la OIT. También se ha beneficiado de las amplias consultas con los mandantes tripartitos facilitadas por el programa, en particular mediante el establecimiento de un grupo de trabajo tripartito e interministerial. En el marco del programa también se ha prestado apoyo técnico y orientación al Ministerio de Trabajo en la redacción de la nueva ley y a las personas encargadas de la formulación de las políticas de alto nivel, inclusive a través de talleres de información con miembros del Parlamento, tanto de la cámara baja como de la cámara alta. La nueva ley amplía la cobertura de la SST a la economía informal y a sectores que antes estaban excluidos, como la agricultura y la construcción. Asimismo, prevé el establecimiento de un consejo nacional tripartito de SST con el cometido de coordinar las actividades básicas de cumplimiento y promoción de la SST. Incluye nuevos requisitos para que se establezcan comités bipartitos de seguridad y salud en el trabajo y se contrate personal de SST (delegados de seguridad) a nivel de empresa. Impone a los empleadores la obligación de establecer sistemas de gestión de la SST que incluyan evaluaciones de los riesgos y



Mujeres trabajadoras de la confección en Viet Nam, © M. Fossat

formación. Las disposiciones de la nueva ley apoyan la construcción de un marco jurídico y normativo unificado para la SST centrado en la creación de una cultura de prevención. La OIT sigue colaborando con los mandantes para apoyar la elaboración de un nuevo programa nacional de SST y un plan de acción nacional de SST que lo acompañe, así como la formulación de reglamentos para aplicar la nueva ley sobre SST.

En **Filipinas**, se promulgó en 2018 una nueva [ley sobre SST](#) y normas y reglamentos conexos tras la prestación de asistencia técnica por parte de Seguridad + Salud para Todos. La ley también se aplica a los trabajadores de la economía informal. Las disposiciones incluyen sanciones en caso de violación de las normas de SST, así como por la denegación de entrada a los inspectores de trabajo y el retraso y la obstrucción del ejercicio de sus facultades. La nueva ley sobre SST también facilita los programas de formación en materia de SST para los interlocutores sociales y establece un comité nacional de colaboración y cooperación gubernamental en materia de SST.

En **Viet Nam**, la OIT ha prestado asistencia al Ministerio de Trabajo, Inválidos y Asuntos Sociales para elaborar tres decretos y dos circulares sobre SST que orientaran la aplicación de la Ley sobre SST adoptada en 2015, que entró en vigor en junio de 2016. Estos decretos y circulares abordan diversos aspectos de la SST, entre ellos el registro y la notificación de los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales, la formación en materia de SST, las inspecciones, las multas administrativas por violaciones de la SST, y las evaluaciones de los riesgos. El nuevo marco jurídico amplía la cobertura a la economía informal. Como consecuencia de ello, un mayor número de empresas pagan ahora por la formación en materia de SST, realizan evaluaciones de los riesgos y aplican sistemas de gestión de la SST; además, las inspecciones laborales y de la SST se realizan también en establecimientos informales.

### 3. Aumento de la capacidad a nivel de los países para abordar las cuestiones relativas a la SST

Mediante intervenciones en el marco de los proyectos, en los 15 países se han reforzado las capacidades de una amplia variedad de instituciones y organizaciones en SST:

#### Sistema nacional de recopilación de datos y presentación de informes sobre SST

En dos países, el programa Seguridad + Salud para Todos ha promovido el fortalecimiento de los sistemas nacionales de registro y notificación de datos sobre SST.

En **Myanmar**, se están reuniendo por vez primera datos sobre SST a nivel nacional a través de la encuesta de la población activa. El programa ha colaborado con el Departamento de Trabajo del Ministerio de Trabajo, Inmigración y Población y con el comité de las encuestas de la población activa para incluir datos de SST como parte de las encuestas periódicas de la población activa a partir de 2019, y con ello mejorar la exactitud de los datos nacionales sobre accidentes del trabajo y enfermedades profesionales. El programa ha apoyado la elaboración de los cuestionarios sobre SST y de un manual de formación para las personas encargadas de recopilar los datos. En el marco del programa se ha impartido formación a 20 funcionarios del Departamento de Trabajo en el módulo de SST, que abarca la introducción y el procesamiento de los datos de la encuesta sobre la población activa. La integración de las cuestiones relativas a la SST en las encuestas nacionales de la población activa proporcionará datos para apoyar el desarrollo, el análisis, la planificación y la aplicación de las estrategias nacionales en materia de SST.

En **Filipinas**, se ha formado al personal de las instituciones nacionales encargadas de reunir, analizar, utilizar y difundir datos sobre la SST (Oficina de Condiciones de Trabajo, Centro de Seguridad y Salud en el Trabajo y Comisión de Indemnización de los Trabajadores) para mejorar sus aptitudes y competencias. Esta formación se ha organizado conjuntamente con el Instituto de Formación e Investigación Estadística de Filipinas. Como resultado, la Oficina de Condiciones de Trabajo está ahora mejor equipada para revisar y actualizar los formularios de notificación y presentación de informes que las empresas presentan como requisito de cumplimiento. El Centro de Seguridad y Salud en el Trabajo ha mejorado su formación básica en materia de SST para los delegados de seguridad en relación con los requisitos de notificación y presentación de informes. La Comisión de Indemnización de los Trabajadores está llevando a cabo un análisis de las solicitudes de indemnización por enfermedad de los trabajadores con objeto de elaborar informes periódicos que sirvan de base para la formulación de políticas en materia de SST. Además, el programa ha prestado apoyo en la evaluación del sistema de registro y notificación del país a fin de determinar posibles deficiencias de la nueva ley de SST que sea necesario subsanar para que las disposiciones de la ley puedan aplicarse eficazmente.

#### Servicios de inspección del trabajo

Las inspecciones reactivas y las inspecciones de rutina no bastan para lograr una aplicación efectiva y eficiente y un cumplimiento sostenido de la legislación nacional sobre SST. Las estrategias más proactivas, específicas y adaptadas son las que pueden implicar eficazmente a las partes interesadas dentro y fuera del gobierno para capacitar a los trabajadores a ejercer sus derechos y motivar a los empleadores a cumplir su obligación en la prevención de muertes relacionadas con el trabajo, accidentes del trabajo y enfermedades profesionales.

El **Modelo de intervención estratégica para el cumplimiento de la legislación** elaborado por la OIT aspira a facultar a las instituciones del mercado de trabajo - servicios de inspección del trabajo y otros - para que contribuyan a un mayor cumplimiento de la legislación nacional del trabajo, incluida la relativa a la SST. El modelo de intervención adopta un enfoque adecuado a los fines y al contexto que ayuda a



Mujeres clasificando lichi en Madagascar, © Groupement des Exportateurs de Litchis (GEL)

los asociados a reflexionar sobre la práctica actual y a formular, secuenciar y poner en práctica un plan estratégico para el cumplimiento. Estos planes se formulan en consulta con los interlocutores sociales y otras instituciones; incluyen prioridades, objetivos y líneas de actuación para mejorar el cumplimiento de la legislación laboral, así como indicadores para evaluar los progresos. Cada plan se elabora sobre la base de las cuestiones prioritarias relacionadas con el cumplimiento que han sido determinadas previamente.

Se ha impartido formación específica a los servicios de inspección del trabajo de Etiopía, Filipinas, Guatemala, República Democrática Popular Lao, Madagascar, Myanmar, Uruguay y Viet Nam. En Etiopía, República Democrática Popular Lao, Madagascar, Uruguay y Viet Nam se han elaborado planes estratégicos para el cumplimiento centrados en la SST.

En **Etiopía**, el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales ha constituido un grupo de trabajo para el cumplimiento estratégico que abarca cuatro sectores prioritarios (agricultura, construcción, confección de prendas de vestir/textiles y servicios). Alrededor de 200 empresas de los cuatro sectores están incluidas en una hoja de seguimiento de los casos para garantizar el seguimiento de las inspecciones iniciales, las inspecciones de seguimiento, los casos de corrección total o parcial o no corrección y las acciones para el control del cumplimiento

En la **República Democrática Popular Lao**, el Servicio de Inspección del Trabajo ha establecido un “grupo de trabajo básico” para realizar inspecciones en el sector de la confección de prendas de vestir y la agricultura, en particular en las plantaciones y las grandes explotaciones agrícolas, centrándose en cuestiones de SST.

En **Madagascar**, se ha establecido un grupo de trabajo de 12 inspectores del trabajo que ha recibido formación sobre el modo de hacer las visitas de inspección en materia de seguridad y salud, inclusive en la economía informal. Seguidamente se ha elaborado un plan de formación para todos los inspectores del servicio de inspección del trabajo de Madagascar y los miembros del grupo de trabajo han impartido formación a todo el cuerpo de inspectores del trabajo (245 inspectores en todo el país) en varios grupos. Para hacer frente a la crisis de la COVID-19, inspectores del trabajo recién formados han podido hacer visitas de inspección durante el confinamiento a las fábricas que aún estaban en funcionamiento. Entre marzo y septiembre de 2020 se han inspeccionado 687 empresas que emplean 19.061 trabajadores en

la región próxima a la capital, incluidas fábricas de confección de prendas de vestir. Las inspecciones se han centrado en las medidas de información y prevención para hacer frente a la pandemia de COVID-19.

En **Uruguay**, 84 inspectores del trabajo han realizado un curso de seis módulos sobre cuestiones de SST, y se han elaborado listas de control para la inspección. Se han diseñado y realizado campañas de inspección específicas relacionadas con los trastornos musculoesqueléticos, los productos químicos y el sector de la construcción. También se está elaborando un nuevo módulo, llamado “Inspección y prevención de riesgos biológicos en el trabajo”, para explicar el papel de los inspectores del trabajo en la lucha contra la COVID-19.

En **Viet Nam**, se formó a 189 funcionarios del Departamento de Trabajo, Inválidos y Asuntos Sociales a nivel provincial, de distrito y de comuna para hacer cumplir mejor la Ley de SST. A su vez, estos funcionarios han impartido formación a unos 5.600 trabajadores de diferentes empresas de las zonas industriales de las provincias y las ciudades.

## Mejora de la capacidad de los interlocutores sociales para gestionar las cuestiones relativas a la SST

En el marco del programa Seguridad + Salud en el Trabajo, la OIT está prestando asistencia a los interlocutores sociales en la puesta en marcha y el mantenimiento de mecanismos que promuevan la mejora continua de los sistemas nacionales de SST. Gracias a la mejora de la capacidad en materia de SST, las organizaciones de empleadores y de trabajadores pueden participar en el diálogo social sobre SST a nivel nacional, regional y empresarial y promover mejores políticas y programas de SST y un mayor cumplimiento de la SST en el lugar de trabajo.

Con esta perspectiva, se ha elaborado, conjuntamente con ACT/EMP, [una guía para ayudar a las organizaciones de empleadores nacionales y sectoriales a mejorar sus capacidades en materia de SST](#). La guía ayuda a las organizaciones de empleadores a conocer mejor las funciones del sistema nacional de SST y los papeles que desempeñan los diferentes agentes implicados. Ofrece orientación para determinar las capacidades de sus miembros y los desafíos y necesidades relacionados con la mejora del desempeño en materia de SST en el lugar de trabajo. Incluye un conjunto de recursos teóricos y prácticos para apoyar a los usuarios, así como una selección de casos de diversas regiones para poner de relieve los servicios existentes que prestan las organizaciones de empleadores. Se está elaborando una guía similar, en colaboración con ACTRAV, para las organizaciones de trabajadores.

En los 15 países seleccionados se ha prestado apoyo a los interlocutores sociales para aumentar sus conocimientos sobre la SST y reforzar sus capacidades para promover la SST, participar en la gestión de los riesgos y fomentar el cumplimiento de la legislación y la normativa en la materia. Los interlocutores sociales han recibido formación y han participado en talleres sobre diversos temas, entre ellos los peligros y riesgos en el lugar de trabajo, la evaluación de los riesgos, los derechos y las obligaciones legales en materia de SST, los comités mixtos de SST y los sistemas de gestión de la SST. Muchos han participado en la formación de formadores, y ahora tienen la capacidad de compartir lo que aprendieron con otros miembros de su organización.

En **Argentina**, el programa ha colaborado con 17 centros de formación profesional pertenecientes a la Fundación UOCRA (Unión Obrera de la Construcción de la República Argentina) con objeto de mejorar la integración de la SST en la formación que imparten. Se ha identificado un punto focal de SST en cada centro de formación profesional participante.

En **Colombia**, la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia lleva muchos años impartiendo formación en materia de SST a sus miembros. Con el apoyo del programa, la Federación ha llevado a cabo una evaluación de los resultados de estas actividades de formación. Los resultados de la evaluación se utilizan para elaborar propuestas dirigidas a seguir reforzando las actividades de formación.



Un trabajador recogiendo café en Laos, © VZF

En **Camboya**, sobre la base de la metodología de las Mejoras laborales en las pequeñas obras de construcción (WISCON), se ha impartido formación para formadores orientada a dirigentes sindicales y formadores del sector de la construcción, seguida de formación para supervisores y jefes de obras de construcción. Asimismo, se están elaborando nuevos materiales de formación sobre SST en edificios de gran altura, basados en el contexto camboyano.

En **Madagascar**, a petición de los empleadores del sector textil (todos ellos miembros del Grupo de Empresas y Socios de empresas en zonas francas industriales), 40 de ellos han recibido formación inicial sobre la importancia de la SST para mejorar sus resultados económicos y responder mejor a los desafíos sociales y ambientales. Posteriormente, los empleadores han solicitado a la OIT que les proporcione formación sobre la gestión de la SST. Asimismo, trabajadores textiles de la Conferencia de Trabajadores de Madagascar y de los principales órganos sindicales interprofesionales han participado en actividades de sensibilización acerca de la importancia de la evaluación de los riesgos en las empresas y del cumplimiento de los principios generales de prevención de los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales. Seguidamente, han acordado participar en actividades de formación basadas en la formación de un grupo de trabajo sobre la SST de los trabajadores, integrado por 14 sindicalistas, que han recibido formación sobre los principios fundamentales de la prevención de riesgos y las principales categorías de riesgos.

En **Myanmar**, los instructores principales de las organizaciones de empleadores y de trabajadores de los sectores de la construcción, a saber, la Confederación de Sindicatos de Myanmar (CTUM), la Organización de Trabajadores de Infraestructuras, Artesanía y Servicios de Myanmar (MICS) y la Asociación de Empresarios de la Construcción de Myanmar (MCEA), han recibido formación en materia de SST a fin de promover iniciativas y prácticas que puedan aplicarse de manera eficaz en los lugares de trabajo. Entre ellas figuran la utilización de instrumentos de autoevaluación centrados en la SST, las auditorías internas de SST, el establecimiento de comités mixtos de SST, el despliegue de delegados de SST y la promoción del diálogo social. Estas organizaciones han impartido cursos de formación y, como resultado, 333 representantes de organizaciones de trabajadores y 59 representantes de organizaciones

de empleadores han recibido formación sobre SST, en particular sobre la situación de los trabajadores jóvenes. Los representantes de una de las organizaciones de empleadores informan de que los miembros de los sindicatos que han participado en la formación están más sensibilizados y conocen mejor las cuestiones relativas a la SST. También han adoptado cambios significativos en algunas obras de construcción, como el uso de EPP (gafas de soldadura, arneses corporales y mascarillas para pintar). Los representantes de una de las principales organizaciones de empleadores han reconocido que la OIT ha mejorado el nivel de sensibilización y conocimientos en materia de SST de sus ingenieros, que también ejercen de instructores. La organización ha impartido formación a sus ingenieros de obra, de los que se espera que introduzcan cambios específicos en el lugar de trabajo para reducir los riesgos laborales.

En **Filipinas**, la Confederación de Empleadores de Filipinas ha diseñado y puesto en marcha un programa de formación para aumentar la capacidad de las organizaciones de empleadores y de empresas constituidas por afiliación para promover el cumplimiento de las normas de SST entre sus miembros. Se ha impartido formación a 89 participantes. El programa de formación ya forma parte de la oferta de servicios regulares que la Confederación ofrece a sus miembros.

En **Viet Nam**, se ha impartido formación sobre SST y evaluación de los riesgos a 146 miembros de organizaciones de trabajadores y de empleadores (la Unión de Agricultores de Viet Nam, la Cámara de Comercio e Industria de Viet Nam y la Confederación General del Trabajo de Viet Nam) y a comités mixtos de SST en los sectores de la agricultura y la construcción. A su vez, estos miembros han impartido formación a agricultores, trabajadores de la construcción y empleadores. La Unión de Agricultores indica que, como resultado, los agricultores locales están aplicando sus conocimientos en su trabajo diario. La Confederación General del Trabajo informa de que en 2018 las empresas de construcción pusieron en marcha 60 iniciativas de mejora de la SST. Se trató de actuaciones sencillas y de bajo costo, pero contribuyeron a mejorar las condiciones de trabajo y a sensibilizar a los empleadores y los trabajadores sobre la SST. A nivel provincial, 700 delegados sindicales, delegados de SST y trabajadores de diferentes empresas han recibido formación por parte de miembros con formación de la Confederación General del Trabajo. La Cámara de Comercio e Industria informa de que los instructores principales también han impartido formación a 50 representantes de empresas de construcción en la provincia de Binh Thuận. En 2018 también impartieron formación sobre legislación relativa a la SST y evaluación de los riesgos en 300 empresas especializadas en sustancias químicas, confección de prendas de vestir y calzado. Las tres organizaciones siguieron ofreciendo formación a sus miembros en 2019. La Unión de Agricultores, por ejemplo, organizó 20 cursos de formación en 2019 y 26 en 2020 en materia de SST para sus miembros agricultores en diferentes provincias.

## Instituciones de formación en SST

**El sistema nacional de SST de los distintos países está integrado por una amplia variedad de organizaciones e instituciones. Estas organizaciones prestan servicios relacionados con la SST directamente a los empleadores y los trabajadores y/o apoyan el desarrollo de prácticas y una cultura de prevención de la SST sólidas. Seguridad + Salud para Todo ha contribuido al desarrollo de las capacidades de agentes seleccionados en los 15 países participantes.**

### ► Instituciones nacionales de formación en materia de SST

En **Myanmar**, la OIT ha apoyado el establecimiento de un centro nacional de formación en SST. En 2017, el Fondo Visión Cero, con el apoyo del G7, facilitó el contacto entre el gobierno de Myanmar y el gobierno del Japón, gracias al cual se aprobó una subvención de este último para financiar la construcción de la instalación de un centro de formación en SST en Yangon. En 2019, el Fondo Visión Cero apoyó la visita de una delegación tripartita de Myanmar integrada por nueve personas al Instituto de Trabajo y Salud del Seguro Social Alemán de Accidentes en Dresden, Alemania. Dirigida por el Director General del Departamento de Inspección de Fábricas y de la Legislación del Trabajo y con la participación del Secretario General Adjunto del Sindicato de la Confederación de Cámaras de Comercio e Industria



Trabajador de la construcción en Myanmar, @ M. Fossat

de Myanmar y el Presidente de la Confederación de Sindicatos de Myanmar, la delegación trabajó en estrecha colaboración con expertos técnicos de la OIT y del Seguro Social Alemán de Accidentes para elaborar un plan integral de actividades para el centro. El centro nacional de formación en SST fue inaugurado oficialmente en agosto de 2019, y comenzó a ofrecer cursos de formación poco después. La OIT seguirá apoyando al centro para garantizar que se convierta en un centro de excelencia en el país.

#### ► Servicios de extensión agraria

En **Côte d'Ivoire**, el Organismo Nacional de Desarrollo Rural (ANADER) ha recibido apoyo para incorporar la SST a su programa de formación para agentes de extensión rural. Se han organizado sesiones en el centro de formación del ANADER y los materiales de formación se han puesto a prueba en las escuelas para agricultores de 13 zonas de intervención del Organismo. Esta medida ha movilizó a unos 100 productores de cacao y ha contado con la participación de 65 miembros del personal del ANADER. El Organismo ha adoptado un plan integral de formación para su personal que se aplicará en 150 escuelas de campo para agricultores en las 40 zonas de producción de cacao del país.

En **Myanmar**, se han realizado cuatro sesiones de formación en materia de SST para agentes de extensión agrícola del Departamento de Agricultura del Ministerio de Agricultura, Ganadería e Irrigación, centradas en conocimientos y aptitudes relacionados con la SST; evaluación de los riesgos; transferencia de conocimientos técnicos sobre SST a los agricultores y trabajadores agrícolas; instrumentos y metodologías para incorporar la SST a la formación impartida a las organizaciones de empleadores y de trabajadores, y una mejor comprensión de la forma en que los trabajadores agrícolas y otros trabajadores pueden garantizar la seguridad y la salud de las personas expuestas a peligros en los lugares de trabajo agrícolas. Un total de 180 agentes de extensión agraria han asistido a las cuatro actividades de formación en tres distritos de Myanmar.

### ► Instituciones de educación y formación técnica y profesional (EFTP)

A fin de aumentar las competencias de los trabajadores jóvenes en materia de SST y prepararlos para incorporarse a la fuerza de trabajo, Seguridad + Salud para Todos ha prestado apoyo a las instituciones de EFTP y otras instituciones de formación en la Argentina, Colombia, Filipinas, Myanmar, Uruguay y Viet Nam para elaborar contenidos de SST e incorporarlos a los planes de estudios y cursos existentes. La OIT también ha apoyado la integración de la SST en los marcos nacionales de calificaciones en Filipinas, Myanmar y Viet Nam. Estos marcos detallan las competencias necesarias para determinadas ocupaciones.

En **Argentina**, el programa ha colaborado con el Instituto Nacional de Educación Tecnológica (INET) para incorporar la SST en los marcos de referencia de la formación profesional vinculados al sector agrícola. El Instituto tiene cobertura nacional y cada centro de EFTP afiliado a dicho instituto elabora sus planes de estudio siguiendo sus marcos de referencia. Por consiguiente, todos los centros de EFTP afiliados al INET han incluido disposiciones relativas a la SST en sus planes de estudios.

En **Colombia**, se ha creado, junto con una universidad regional, un curso de certificación sobre la formalización del trabajo y la SST en el sector de la palma de aceite. Está dirigido a los trabajadores jóvenes y a los aprendices actuales y futuros en el sector. Más de 70 jóvenes participantes y 25 jóvenes mayores de 24 años han participado en el programa de formación, que tiene por objeto promover la formalización del trabajo y mejorar la SST para los jóvenes trabajadores del sector de la palma de aceite.

En **Myanmar**, la OIT ha prestado apoyo al Instituto Estatal de Agricultura (SAI) para integrar por vez primera la SST en las seis materias del programa de estudios de la EFTP existente (agronomía, agroquímica, zootecnia, mecánica agrícola, horticultura y protección fitosanitaria). Se ha formado a 118 maestros para que enseñen el nuevo plan de estudios que se ha aplicado en las 14 instituciones de formación profesional agrícola del país. Alrededor de 6.000 estudiantes matriculados en cursos que aplican el nuevo plan de estudios en las 14 instituciones en 2020 y otros 2.000 estudiantes ya se han graduado en cursos con el nuevo plan de estudios.

También en **Myanmar**, se ha prestado apoyo al Centro de Formación Industrial (ITC) de Sinda, región Bago, para incorporar la SST a sus planes de estudio. La SST se ha integrado en los ocho cursos que ofrece el Centro, a saber: operador de máquina-herramienta, fabricante de herramientas y moldes, instalador de maquinaria, mecánico de vehículos de motor, instalador eléctrico, fabricante de máquinas eléctricas, diseñador de motivos y estampados y dibujante mecánico. Los planes de estudio incluyen ahora los conceptos básicos de SST sobre evaluación de los riesgos, preparación y respuesta ante emergencias, y notificación e investigación de incidentes. Los manuales incorporan la formación sobre los peligros y riesgos específicos de cada tipo de comercio. El personal docente está compartiendo su experiencia con otros. En aras de la sostenibilidad, se ha constituido un comité escolar para aplicar la política de SST. Se inscribieron 170 estudiantes en un curso de dos años (2019-2020) con el nuevo plan de estudios. En 2019, se graduaron 140 estudiantes del Centro después de haber seguido dicho curso.

En **Uruguay**, el programa Seguridad + Salud para todos, con el apoyo del Centro Interamericano para el Desarrollo del Conocimiento en la Formación Profesional de la OIT (OIT/CINTERFOR), ha apoyado al Consejo de Educación Técnico Profesional (UTU) de la Universidad del Trabajo del Uruguay para incorporar contenidos de SST en su título de técnico forestal de dos años en Tacuarembó. La OIT también ha colaborado con el Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional (INEFOP) para incorporar contenidos de SST en su curso de gastronomía. En el antiguo plan de estudios de formación, las cuestiones de SST se abordaban en una sola disciplina, centrándose únicamente en los aspectos jurídicos. Con el nuevo plan de estudios, la SST es un componente integral del conocimiento profesional y está incluido en todos los aspectos de la formación laboral en de cada disciplina. Unos 519 estudiantes ya se han graduado de los cursos que aplican el nuevo plan de estudios. Basándose en esta experiencia, el CINTERFOR ha tomado la iniciativa de desarrollar un curso de aprendizaje a distancia basado en las metodologías contenidas en las guías de formación ya elaboradas. Este curso estará disponible en noviembre de 2020, tanto para el Uruguay como para todos los países de América Latina y el Caribe.



Un grupo de trabajadores utiliza una nueva herramienta para abrir las vainas de cacao en Côte d'Ivoire, @ Sr. Fossat

En **Viet Nam**, se han elaborado dos manuales de formación en materia de SST que se han incorporado a dos programas de formación profesional de corta duración en colaboración con la Dirección de Enseñanza y Formación Profesional. Ya se ha formado a unos 303 profesores encargados de programas de formación profesional de corta duración y actualmente hay 366 estudiantes matriculados en dos programas de formación profesional de corta duración: costura industrial y refrigeración y aire acondicionado. La Dirección ha asignado fondos para impartir formación en materia de SST a los instructores de formación profesional durante el período 2021-2025.

#### ► Fortalecimiento de la capacidad de las partes interesadas nacionales para mejorar la SST para los trabajadores jóvenes

En colaboración con el Centro Internacional de Formación de la OIT (CIF-OIT) se ha preparado un curso de formación sobre **estrategias nacionales para garantizar la SST de los trabajadores jóvenes**. Su objetivo es fortalecer la capacidad de las partes interesadas para planificar, desarrollar y gestionar los esfuerzos dirigidos a mejorar los sistemas nacionales de SST de modo que puedan proteger eficazmente a los trabajadores jóvenes. Han asistido al curso 27 personas, 12 hombres y 15 mujeres, procedentes de la Argentina, Colombia, Côte d'Ivoire, Filipinas, Indonesia, Myanmar, Uruguay y Viet Nam, en representación de los gobiernos y de las organizaciones de empleadores y de empleadores.

También se ha formulado un conjunto de medidas de autoformación para fortalecer la capacidad de los gobiernos, los empleadores, los trabajadores y sus organizaciones para mejorar la SST de los trabajadores jóvenes mediante la evaluación, la formulación y la aplicación de estrategias y medidas en el marco de los sistemas nacionales de SST. **Mejorar la seguridad y la salud para los trabajadores jóvenes: Un paquete de autoformación** (adopta un enfoque modular en cinco cuadernillos, que abarcan temas clave como las vulnerabilidades en materia de SST a las que se enfrentan los trabajadores jóvenes; las normas internacionales del trabajo que promueven la SST para los trabajadores jóvenes; los marcos nacionales que apoyan la SST para los trabajadores jóvenes; la evaluación del contexto nacional y la formulación de estrategias y medidas prácticas, y un marco para la identificación de los peligros y la gestión de los riesgos a los que se enfrentan los trabajadores jóvenes).

## Servicios de salud en el trabajo

Según el Convenio sobre los servicios de salud en el trabajo, 1985 (núm. 161), la expresión «servicios de salud en el trabajo» designa unos servicios investidos de funciones esencialmente preventivas y encargados de asesorar al empleador, los trabajadores y a sus representantes en la empresa acerca de los requisitos necesarios para establecer y conservar un medio ambiente de trabajo seguro y saludable. Se encargan de asesorar a los empleadores, así como a los trabajadores y sus representantes, sobre los requisitos para establecer y mantener un entorno de trabajo seguro y saludable.

En el marco de la iniciativa Seguridad + Salud para Todos, la OIT ha elaborado una herramienta de **evaluación participativa de los servicios de salud en el trabajo**, basada en el Convenio núm. 161. Esta herramienta ayuda a los usuarios a adquirir un conocimiento en profundidad del sistema de servicios de salud en el trabajo, incluido su marco jurídico y político, funciones, cobertura, recursos, financiación y gobernanza. La evaluación determina las lagunas, limitaciones y oportunidades con miras a mejorar el funcionamiento de los servicios de salud en el trabajo y ampliar su cobertura a todos los trabajadores de todas las ramas de la actividad económica y todas las empresas. Hasta la fecha se han realizado evaluaciones de los servicios de salud en el trabajo en Colombia y Madagascar. En breve se realizarán evaluaciones similares de los servicios de salud en el trabajo en México y Myanmar.

## 4. Intervenciones en lugares de trabajo específicos

La mejora de los resultados de la SST depende de que los empleadores instauren sistemas de gestión de la SST y apliquen controles específicos. A este respecto, en el marco de los proyectos se han prestado servicios, principalmente de formación, en determinados lugares de trabajo, ya sea directamente o por conducto de organizaciones intermediarias. Estas intervenciones han llevado a la adopción de sistemas y controles de SST en explotaciones agrícolas y en fábricas. Entre ellas figuran las explotaciones de cacao en Côte d'Ivoire, las explotaciones de café en la República Democrática Popular Lao, las explotaciones y las plantas de tratamiento del lichi en Madagascar, el cultivo, la elaboración y el almacenamiento de jengibre en Myanmar y las explotaciones agrícolas en Viet Nam.

En **Côte d'Ivoire**, tres cooperativas de cacao y organizaciones comunitarias del distrito de Mbatto han recibido formación en el marco del programa Mejoras laborales en el desarrollo de los barrios (WIND), adaptada para responder a las necesidades del sector. WIND es un programa de formación participativo y orientado a la acción que alienta y habilita a quienes trabajan en la agricultura a mejorar de manera sostenible sus condiciones de vida y de trabajo. Veinte personas de tres comunidades han recibido formación y han transferido conocimientos a sus comunidades. La formación abarca prácticas de trabajo innovadoras que pueden ayudar a prevenir muertes relacionadas con el trabajo, accidentes del trabajo y enfermedades profesionales. Concretamente, los agricultores han ideado un instrumento nuevo para raspar los granos de cacao sin utilizar machetes ni cuchillos con el apoyo del programa. Los productores de cacao de las comunidades beneficiarias han adoptado progresivamente el instrumento para romper las vainas de cacao y su uso se ha ampliado a otras tres comunidades. Algunos agricultores que participaron en la formación están mejorando sus bicicletas o creando nuevos equipos para facilitar el transporte de cargas pesadas. Como se recomendó durante la formación, las nuevas plantaciones de cultivos como el cacao, la palma y el caucho siguen un patrón lineal. Se han producido notables cambios en las condiciones de vida de las comunidades con la construcción de 20 estufas mejoradas, el uso de la energía solar para iluminar las casas y la introducción de mejores herramientas para reducir los problemas ergonómicos. En las tres comunidades piloto se han construido tres lugares seguros para la eliminación de latas y cajas vacías de productos fitosanitarios.



Trabajador de la construcción en Viet Nam, © M. Fossat

En la **República Democrática Popular Lao**, el Fondo Visión Cero está apoyando un plan de mejora para diez fábricas de confección de prendas de vestir en colaboración con el servicio de inspección del trabajo. En el marco del plan, los inspectores del trabajo visitan las fábricas con regularidad para asesorar sobre las medidas de prevención y protección de los riesgos de SST. Ocho de cada diez fábricas han aplicado al menos una medida de mejora, por ejemplo, la instalación de señales de advertencia de seguridad y de salida de emergencia, el suministro de EPP (mascarillas, entre otros) o la instalación de sistemas de alarma contra incendios. Además, las diez fábricas piloto han establecido comités bipartitos de SST en el lugar de trabajo, que abarcan a unos 5.800 trabajadores. Los miembros del comité de SST indican que ahora conocen mejor las cuestiones relativas a la SST en la planta de producción (señalización, acceso a las salidas, EPP, protecciones para las partes móviles de la maquinaria, y eliminación de los peligros del cableado eléctrico); que se sienten más seguros a la hora de plantear las cuestiones relativas a la SST a sus supervisores, y que están mejor capacitados para asesorar y compartir información con sus compañeros de trabajo.

También en la **República Democrática Popular Lao**, 80 agricultores de cuatro aldeas de la provincia de Champasak han recibido formación en materia de SST proporcionada por el Centro de Investigaciones Agrícolas (ARC) en el marco del proyecto Fondo Visión Cero. Los agricultores con formación han introducido medidas de mejora en el lugar de trabajo como el almacenamiento de sustancias químicas fuera de las casas, la utilización de EPP cuando siegan pasto y hierbas, la adopción de posturas mejoradas cuando trasladan cargas pesadas, la «limpieza» del entorno agrícola para evitar tropiezos y facilitar la detección de serpientes, y la puesta a disposición de un kit de primeros auxilios mientras trabajan en la plantación agrícola o explotación.

En **Madagascar**, se han puesto en marcha actividades piloto que han resultado en la mejora de la capacidad para prevenir muertes relacionadas con el trabajo, accidentes del trabajo y enfermedades profesionales en la cadena de suministro del lichi. En las plantaciones de lichi, se han realizado recortes de mantenimiento para mantener los árboles a baja altura y que los trabajadores no tengan que subirse, reduciendo así el consiguiente riesgo de caída. Para facilitar la recolección del lichi, se han diseñado versiones mejoradas de las cestas de transporte tradicionales (*garaba*), lo que facilita su manejo y reduce los riesgos y cortes ergonómicos. Dos empresas de exportación han aceptado financiar la compra por parte de los productores de estas cestas mejoradas. En la cosecha de 2018 se utilizaron 1.800 cestas nuevas y se registró una disminución del número de cortes notificados. El programa ha apoyado, durante dos años consecutivos, la formación de los gerentes de las plantas de procesamiento de lichis que son miembros del Grupo de Exportadores de Lichi antes de la temporada de cosecha. En 2017, Madagascar se vio afectado por una epidemia de peste. El programa ayudó a las empresas exportadoras a establecer procedimientos para prevenir la contaminación y gestionar los casos sospechosos, lo que tranquilizó a los compradores internacionales que mantuvieron sus pedidos. Por último, 1.100 trabajadores temporeros del sector del lichi se han afiliado a los servicios de SST y se han beneficiado de la formación y la información, así como de la vigilancia de la salud durante la temporada de cosecha del lichi.

De manera similar, en **Myanmar**, se ha fortalecido la capacidad local para mejorar las condiciones de SST en la cadena de suministro del jengibre en el estado de Shan. 459 productores de jengibre de siete municipios han recibido formación en materia de SST en colaboración con Winrock International. La formación también tenía por objeto sensibilizar a los agricultores sobre los peligros de las sustancias agroquímicas, la seguridad de las herramientas, la manipulación segura de los insumos y los peligros de la exposición (especialmente al calor). Se ha observado que, después de la formación, varias comunidades han aplicado las recomendaciones sobre el almacenamiento de instrumentos y plaguicidas. Los productores han adoptado medidas en relación con la ergonomía (adaptación de las cestas para el transporte de cargas más ligeras), la seguridad de las herramientas (bastidores de bambú), la seguridad térmica (evitar la exposición al sol al mediodía) y el uso seguro de las sustancias agroquímicas (lectura de las etiquetas, respeto de los tiempos de reentrada y postcosecha, uso de EPP, almacenamiento correcto y eliminación adecuada de los contenedores, y la transición a la agricultura orgánica para los grupos de agricultores). En la misma línea, 20 participantes de dos empresas de procesamiento de jengibre, que entonces estaban en construcción, han participado en una formación para la concepción de fábricas «lean» impartida por el Instituto Kaizen. Como resultado, la SST se ha incorporado al diseño de la fábrica. Por último, 6 participantes de tres almacenes de jengibre han participado en un curso de formación impartido por el Instituto Kaizen sobre el aumento de la productividad. Gracias a esta formación, se han adoptado acciones concretas y documentadas para mejorar la SST en la CMS del jengibre en una gran casa comercializadora, beneficiando a 25 trabajadores. Los trabajadores tienen ahora acceso a una mesa de clasificación gracias a la cual han mejorado su postura de trabajo (ya no tienen que permanecer en cuclillas durante largas horas), y se ha reducido la inhalación de polvo mediante la instalación de una malla. Los porteadores tienen ahora acceso a una carretilla que evita que tengan que levantar pesos pesados, que pueden provocar problemas ergonómicos como lesiones por esfuerzo repetitivo.

En **Viet Nam**, con el apoyo de Seguridad + Salud para Todos, la Unión de Agricultores de Viet Nam (VFU) ha facilitado la formación en materia de SST a unos cien agricultores locales en las aldeas de producción y elaboración de té de la provincia de Phu Tho. Con la aplicación del programa WIND de la OIT de formación participativa y orientada a la acción y la gestión de los riesgos, la VFU ha adaptado el contenido de la formación para ajustarlo a las necesidades reales de los agricultores locales, identificando áreas importantes clave, como la manipulación y el transporte manual, la seguridad química, la organización del trabajo y la seguridad eléctrica. Según la VFU, la formación ha sido eficaz para mejorar los conocimientos sobre SST de los pequeños productores de té. Se han introducido más de cien mejoras prácticas en las acciones de SST, como sistemas de ventilación mejorados, cubiertas protectoras en los motores de las cintas transportadoras y el uso de EPP (mascarillas y guantes).

También en **Viet Nam**, el Ministerio de Trabajo, Inválidos y Asuntos Sociales, junto con el Ministerio de Salud y la VFU, ha aplicado un programa piloto para mejorar las condiciones de trabajo en determinadas aldeas artesanales de la provincia de Hung Yen, centrándose en la tala de madera y la fundición de



Trabajador en una fábrica de ropa en Etiopía, © VZF

bronce. Cuarenta y nueve trabajadores jóvenes han participado en una formación participativa orientada a la acción. La formación se ha combinado con conocimientos y aptitudes en materia de gestión de los riesgos (identificación de los peligros y riesgos para la SST en el lugar de trabajo y medidas preventivas). Los materiales de formación se han adaptado a las necesidades reales de los participantes en función de los peligros y riesgos específicos de la SST presentes en las aldeas artesanales. Como resultado, los aldeanos han puesto en práctica voluntariamente iniciativas de acción sobre SST para mejorar sus condiciones de trabajo. Se le ha alentado a empezar con acciones simples y de bajo costo, por ejemplo, despejando los pasillos, protegiendo las piezas peligrosas de las máquinas en movimiento y mejorando los sistemas de ventilación para fomentar su motivación y las mejoras continuas. Después de la formación, el personal del Ministerio ha seguido proporcionando orientación directa a los aldeanos con periodicidad mensual. Esta orientación ha incluido una serie de visitas para trazar un esquema de los peligros y riesgos específicos para la SST en el lugar de trabajo, el desarrollo de un plan de mejoras de en materia de SST, y la puesta a disposición de orientación concreta sobre cómo realizar cambios basados en los problemas de SST identificados. Las actividades de seguimiento también han incluido la promoción de la motivación, la vigilancia para asegurar que la población local mantenga su compromiso y siga con la introducción continua de mejoras, así como la toma de fotografías del “antes” y el “después” con fines de intercambio y difusión. El Ministerio ha ampliado su intervención a otras aldeas de tallado de madera en la provincia de Hai Duong y a aldeas de tallado de piedra en la provincia de Hue.

En todos los países participantes se están adoptando nuevas medidas para mejorar el cumplimiento de las normas de SST en el lugar de trabajo. Por ejemplo, en **Colombia** se ha realizado un estudio para comprender mejor el porqué de los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales y para identificar las buenas prácticas en el sector cafetero. Los datos reunidos se utilizarán para elaborar un informe de política que servirá de base para los debates sectoriales sobre las estrategias dirigidas a mejorar las prácticas de SST en el lugar de trabajo.

## 5. Promoción de la demanda de SST

### Mayor concienciación mundial acerca de los riesgos laborales para los trabajadores jóvenes

Se han hecho progresos considerables para aumentar la concienciación a nivel mundial acerca de los riesgos particulares a que se enfrentan los trabajadores jóvenes y, en última instancia, para generar una mayor demanda de lugares de trabajo más seguros y saludables.

La OIT ha iniciado y apoyado campañas mundiales, nacionales y regionales con el objetivo de crear una cultura de prevención entre los jóvenes y concienciar a todos los agentes que pueden desempeñar un papel en la protección de los trabajadores jóvenes. Las organizaciones de jóvenes y los trabajadores jóvenes han mostrado un elevado nivel de compromiso, y se han creado plataformas para que sus voces sean escuchadas. Se ha elaborado una serie de materiales innovadores de información, comunicación y educación que se han difundido ampliamente a todos los niveles. Gran parte de los materiales se han traducido a los idiomas locales y se han puesto a disposición en línea. La considerable cobertura de los medios de comunicación nacionales e internacionales y la movilización de los medios de comunicación social han amplificado la importancia de mejorar la SST para los trabajadores jóvenes.

Para seguir promoviendo la concienciación acerca de la SST y el intercambio de conocimientos en la materia se ha desarrollado el portal [Youth4OSH](#). Se trata de un portal que sirve de plataforma en línea para apoyar a las redes y a las organizaciones en la promoción de acciones de sensibilización y prevención en relación con la SST entre los trabajadores jóvenes y los empleadores, y en la generación de una demanda pública de mejoras en los sistemas nacionales de SST. El portal se ha creado para prestar servicios a las partes interesadas de los países destinatarios (**Filipinas, Indonesia, Myanmar y Viet Nam**), que de este modo pueden compartir información y recursos sobre los jóvenes y sus preocupaciones en materia de SST. La plataforma contiene información práctica y fácil de usar sobre la SST para los trabajadores jóvenes, hojas de datos para trabajadores jóvenes y empleadores, vídeos animados sobre la SST y enlaces a recursos y herramientas pertinentes sobre la SST. El Consejo Nacional de SST de Indonesia ha sido facultado para actuar como administrador de la plataforma y gestionar su contenido.

### Campeones de juventud: Productivos y empoderados

Paralelamente al XXI Congreso Mundial sobre Seguridad y Salud en el Trabajo (Singapur, 2017), la OIT organizó el “**Congreso SafeYouth@Work**” para iniciar una campaña mundial sobre SST para los trabajadores jóvenes. Unos 125 “**Campeones juveniles**” (60 de ellos mujeres) de 28 países participaron en el evento. Fueron seleccionados mediante un proceso de solicitud abierto, que incluyó presentaciones originales en los medios de comunicación sobre la seguridad y la salud de los trabajadores jóvenes. Antes de viajar a Singapur, se celebraron talleres con Campeones juveniles seleccionados en **Côte d’Ivoire, Filipinas, Indonesia, Myanmar y Viet Nam**, para proporcionar información adicional sobre SST y ayudarles a prepararse para el evento. Durante el Congreso, en su calidad de trabajadores jóvenes y empresarios, adoptaron medidas prácticas para promover la SST en la sociedad en general y aumentar la demanda de lugares de trabajo más seguros y saludables para los jóvenes. En **Filipinas**, Campeones juveniles han elaborado el “OSHnopoly”, un juego de mesa educativo sobre SST que enseña a los jugadores a identificar y eliminar los riesgos en el lugar de trabajo de forma divertida y creativa. Seis Campeones juveniles de Filipinas han fundado “AYOSH” (Advancement no Youth Occupational Safety and Hatch). AYOSH es una organización independiente dirigida por jóvenes y comprometida con la promoción del programa de los jóvenes en el empleo y el trabajo. Hasta la fecha, AYOSH ha contribuido a múltiples actividades de SST, incluida la participación en el plan de acción SafeYouth@Work, tres Sufijas, el Día Mundial de la Seguridad y Salud en el Trabajo, siete charlas sobre SST para jóvenes, una campaña de medios sociales sobre SST para jóvenes trabajadores y el diseño del juego de mesa OSHnopoly. En



Travailleur dans une plantation de café au Honduras @ VZF

**Indonesia**, en colaboración con el Ministerio de Trabajo y otros interlocutores sociales, la OIT ha lanzado la versión indonesia del juego de mesa. También ha estado llevando a cabo una serie de sesiones de prueba del OSHnopoly, en las que han participado jóvenes, trabajadores jóvenes, sindicalistas jóvenes y Campeones de la juventud de diversas organizaciones. Además, el Consejo Nacional de SST ha creado una sección de jóvenes en su organización para capacitar a los Campeones de la juventud en la promoción de la SST entre los jóvenes. La sección de jóvenes organiza seminarios web semanales sobre diversos temas relacionados con la SST. En **Viet Nam**, otro Campeón de la juventud ha fundado el proyecto OSH4ALL, con el apoyo de la OIT. El proyecto ha proporcionado conocimientos sobre SST a estudiantes de escuelas secundarias. Más de diez representantes de los jóvenes, incluidos estudiantes y trabajadores jóvenes, han participado activamente en el proyecto asistiendo a formación en materia de SST y elaborando materiales de formación. El proyecto ha contribuido a atraer la atención del público sobre la importancia de la SST para los trabajadores jóvenes.

## Mayor concienciación acerca de la seguridad química

Cada año, alrededor de 1 millón de trabajadores muere por exposición a sustancias peligrosas, incluidos polvo, vapores y humos. El programa Seguridad + Salud para Todos ha publicado una serie de materiales para poner de relieve las principales contribuciones y ventajas estratégicas de la OIT en esfuerzos que están desplegándose a escala mundial para combatir los peligros químicos, como parte de su empeño por fortalecer la participación de los agentes del mundo del trabajo en la gestión internacional de las sustancias químicas. Estos materiales incluyen un análisis de los convenios pertinentes de la OIT y las sinergias con otros marcos internacionales sobre la gestión racional de las sustancias químicas, así como un folleto que ofrece un resumen detallado de la participación de la OIT en la esfera de las sustancias químicas y los desechos.

También se han puesto en marcha iniciativas específicas a nivel de los países.

En **Madagascar**, se ha realizado una investigación, en colaboración con la Asociación Internacional de la Salud Ocupacional (IOHA), sobre la exposición de los trabajadores de los campos de algodón a los productos químicos. Los resultados de esta investigación ayudarán a definir un plan de acción para reducir la exposición a productos químicos y promover su manipulación segura en el lugar de trabajo, en los hogares y en la comunidad.

En **Myanmar**, 43 minoristas de insumos han participado en un taller organizado por el Fondo Visión Cero en colaboración con el Departamento de Agricultura. Los talleres tenían por objeto: a) sensibilizar acerca de la naturaleza de los diferentes plaguicidas y de la necesidad de leer las etiquetas y seguir cuidadosamente las instrucciones; b) sensibilizar acerca de los riesgos sanitarios, ambientales y financieros de la pulverización de insumos químicos sin información previa; c) estudiar la forma en que los comerciantes de insumos pueden ayudar a los agricultores a utilizar los plaguicidas o las sustancias agroquímicas de forma adecuada y segura, y d) difundir carteles en tres idiomas locales para exhibirlos en las tiendas de productos agroquímicos.

En la **República Democrática Popular Lao**, a fin de abordar la seguridad química en el sector del café, el grupo de trabajo constituido por las partes interesadas del proyecto Fondo Visión Cero de la provincia de Champasen ha realizado una encuesta entre los proveedores de insumos agroquímicos de la ciudad de Pasé y el distrito de Pasen para identificar los tipos de sustancias químicas utilizadas por los caficultores e identificar los déficits de seguridad química en las tiendas de los proveedores de insumos. La encuesta apuntó a que en el 80 por ciento de todas las tiendas en pause y el distrito de Parsons se observaban uno más problemas de incumplimiento en materia de seguridad química, sobre todo con respecto al no etiquetado o etiquetado inadecuado de los productos y al almacenamiento inseguro de las sustancias químicas. Las medidas de seguimiento incluyen: i) la elaboración de un folleto sobre seguridad química; ii) la elaboración de material de formación en seguridad química para los proveedores de insumos agroquímicos y los cafeteros, y la instauración de formación en seguridad química para los cafeteros y el personal de las tiendas de productos agroquímicos.

# Enfoque en la SST y las cadenas mundiales de suministro



Alrededor del 60 por ciento del comercio mundial actual está organizado en el marco de CMS. Si bien la contribución de las CMS al crecimiento económico mundial y a las oportunidades de empleo es evidente, sus repercusiones en las condiciones de vida y de trabajo y en la seguridad y la salud de los trabajadores de los países en desarrollo suscitan importantes preocupaciones. La OIT ha observado que las deficiencias a todos los niveles de las CMS han contribuido a los déficits de trabajo decente en diversas esferas, entre ellas la SST. Paradójicamente, las relaciones en la cadena de suministro también pueden crear oportunidades para abordar esos efectos y contribuir a obtener buenos resultados en materia de seguridad y salud de los trabajadores. Aun cuando los esfuerzos actuales por mejorar las condiciones de trabajo en las CMS (como las iniciativas privadas de cumplimiento) han conducido a algunos éxitos, éstos han sido episódicos, inestables y desiguales porque a menudo no logran abordar las causas fundamentales de los incumplimientos. Ha quedado claro que, para abordar los déficits más graves y arraigados de SST en las CMS, se necesita un nuevo paradigma que implique acción, influencia y recursos colectivos de todas las principales partes interesadas en las cadenas de suministro.

En 2015, el G7 estableció el Fondo Visión Cero, que recibió el respaldo del G20 en 2017. Administrado por la OIT, como parte integral del programa de referencia Seguridad + Salud para Todos, el Fondo Visión Cero aspira a eliminar las muertes relacionadas con el trabajo, los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales en las CMS de todo el mundo. Su principal objetivo es mejorar las prácticas y condiciones de SST en los sectores que se vinculan a las CMS y fortalecer los marcos institucionales, incluidos los servicios de inspección del trabajo y los planes de seguro de accidentes del trabajo en los países vinculados a las CMS. El Fondo Visión Cero contribuye al programa de acción sobre trabajo decente en las cadenas mundiales de suministro de la OIT, y su [estrategia quinquenal](#) está plenamente alineada con los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (en particular los ODS 3 y ODS 8).

El Fondo Visión Cero opera en la actualidad en ocho países de tres continentes y en tres cadenas de suministro, a saber, la agricultura, la construcción y la confección de prendas de vestir/textiles. Funciona principalmente en los países de ingreso bajo, y una condición previa para su financiación es el compromiso de los países y las partes interesadas con la prevención y la aplicación de normas mínimas del trabajo, el medio ambiente y la seguridad. Hasta la fecha, las actividades han beneficiado directamente a casi 40.000 funcionarios gubernamentales, empleadores, trabajadores y sus organizaciones, mejorando en última instancia la seguridad y la salud de unos 5,670,596 trabajadores.

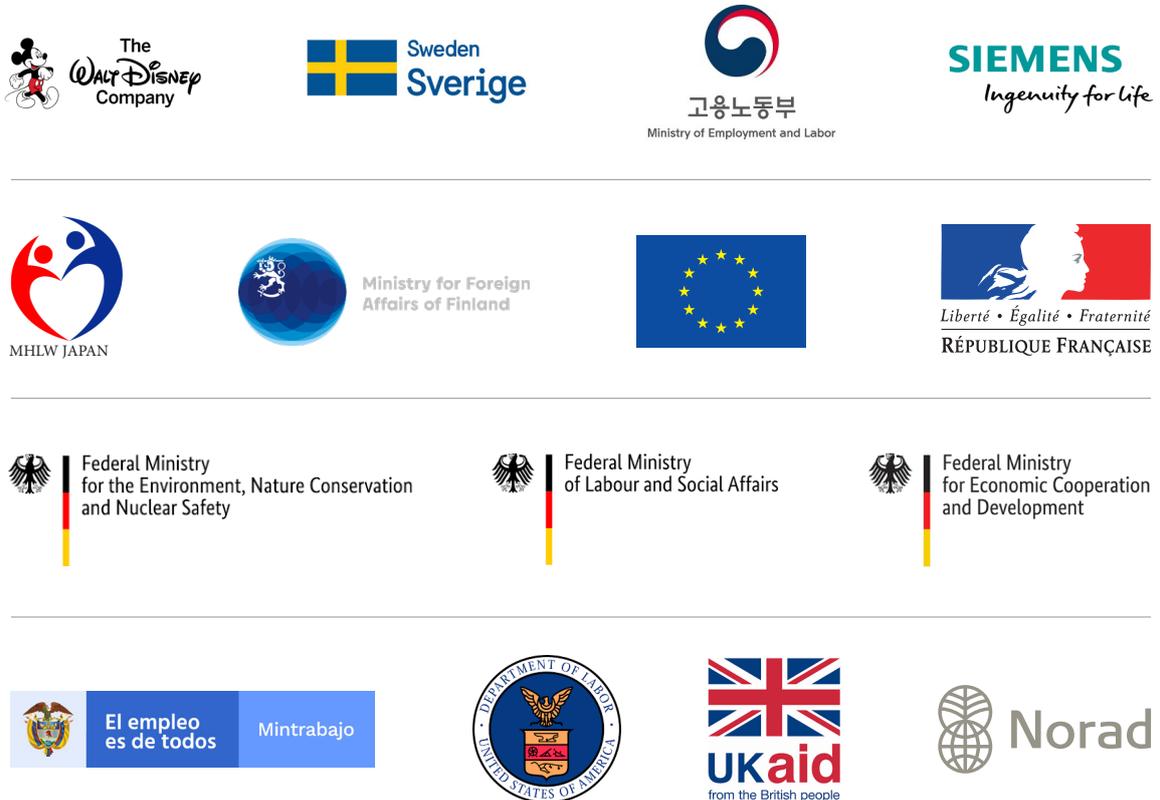
Para lograr su principal objetivo, el Fondo Visión Cero aplica una estrategia llamada “acción colectiva para unas cadenas de suministro seguras y sanas”. Esta estrategia se define como un enfoque de múltiples partes interesadas en el que participan los gobiernos, los trabajadores y los sindicatos, los empleadores (tanto nacionales como transnacionales y mundiales) y sus organizaciones, las organizaciones multilaterales, la sociedad civil y los organismos de desarrollo, trabajando juntos para que cada uno cumpla sus responsabilidades de manera coherente con las funciones de la organización y para aplicar un plan o conjunto de medidas acordadas para reducir los accidentes del trabajo y las lesiones o las enfermedades profesionales graves o mortales en las CMS. El Fondo Visión Cero sigue el principio de que sólo cuando todas las partes interesadas pertinentes asuman algún nivel de responsabilidad podrán abordarse las causas fundamentales de los déficits de SST en las CMS de manera eficaz y sostenible.

# Los asociados para el desarrollo: agentes clave para el cambio

El programa Seguridad + Salud para Todos es una prioridad para la OIT, que utiliza sus conocimientos técnicos y sus propios recursos constituidos por las contribuciones de los Estados Miembros (los «recursos ordinarios o con cargo al Presupuesto Ordinario») para apoyarlo. Dado que no están destinados a fines específicos, estos recursos permiten al programa responder rápidamente a los nuevos desafíos e invertir en soluciones innovadoras para hacer frente a los problemas de SST.

Sin embargo, la financiación del programa también depende de las contribuciones extrapresupuestarias de apoyo a proyectos e iniciativas específicas. Seguridad + Salud para Todos ha establecido asociaciones estratégicas con los sectores público y privado, junto con organizaciones de la sociedad civil y de desarrollo, y con otros organismos de las Naciones Unidas. Además, el programa recibe contribuciones en especie para apoyar la ejecución de sus diversos proyectos e iniciativas mediante la financiación de puestos de funcionarios subalternos del cuadro orgánico y la cesión de funcionarios públicos de diversos ministerios de trabajo. Los resultados logrados por Seguridad + Salud para Todos reflejan la diversidad y la fuerza de estas alianzas, así como un esfuerzo continuo por maximizar los recursos mediante operaciones eficientes y eficaces en todo el mundo.

La OIT desea agradecer las contribuciones recibidas para poner en práctica el programa de referencia Seguridad + Salud para Todos de los asociados públicos y privados, a saber, Alemania, Colombia, Estados Unidos, Finlandia, Francia, Japón, Noruega, Reino Unido, Suecia, República de Corea, la Unión Europea, así como de Walt Disney Co. y Siemens.



**Servicio de Administración del Trabajo, Inspección del Trabajo  
y Seguridad y Salud en el Trabajo  
Departamento de Gobernanza y Tripartismo**

Organización Internacional del Trabajo  
Route des Morillons, 4  
CH-1211 Ginebra 22  
Suiza

T: +41 (0) 22 799 6715  
F: +41 (0) 22 799 6878  
E: labadmin-osh@ilo.org

[ilo.org/safety-health-for-all](https://ilo.org/safety-health-for-all)

ISBN 978-92-2-034078-3



9 789220 340783