



La mejora de la seguridad y la salud en la construcción

Gestión de los proyectos de construcción. Sumario de un informe de la Agencia

Introducción

En toda la Unión Europea se hace cada vez más palpable la necesidad de mejorar los niveles de seguridad y salud en el trabajo (SST) en el sector de la construcción. Cada año mueren alrededor de 1 300 trabajadores, 800 000 resultan heridos y no es cuantificable el número de los que sufren problemas de salud (1). El dolor que provocan los accidentes y los trastornos de salud golpea a todas las partes afectadas, y es imposible calcular su alcance. Las pérdidas económicas son muy cuantiosas.

Nadie duda que la gestión de la seguridad, la salud y el bienestar merecen la máxima prioridad en este sector.

La Semana Europea para la Seguridad y la Salud en el Trabajo 2004 está dedicada a la construcción. La Agencia ha recopilado ejemplos, extraídos del contexto general europeo, de iniciativas orientadas a mejorar los niveles de seguridad y salud. El informe refleja los niveles de SST en el sector de la construcción, pero demuestra hasta qué punto es posible mejorar estos niveles mediante la adopción de medidas eficaces.

Legislación

La Directiva 92/57/CEE del Consejo pone el acento en la coordinación que debe existir entre las diversas partes en la fase de preparación del proyecto y durante la fase de ejecución.

- ✓ La propiedad o el director de obra tienen que designar a uno o varios coordinadores en materia de seguridad y de salud.
- ✓ La propiedad o el director de obra velarán para que se establezca un plan de seguridad y salud antes de que comience la fase de construcción.
- ✓ El director de obra o en su caso la propiedad deberán tener en cuenta los principios generales de prevención en materia de seguridad y de salud al diseñar el proyecto.
- ✓ Durante la fase de ejecución, los coordinadores deben velar para que los riesgos se gestionen correctamente y se tenga en cuenta el plan de salud y de seguridad. Los empresarios deben cooperar en materia de seguridad y salud, haciendo un seguimiento de los procedimientos.

Se seleccionaron dieciséis ejemplos de iniciativas extraídas de todo el contexto de Europa. En el informe aparecen agrupados, y se hace especial hincapié en las iniciativas adoptadas en:

- ✓ la fase de preparación del proyecto;
- ✓ la fase de ejecución;
- ✓ la fase de post-construcción (mantenimiento).

No obstante, los propios casos estudiados revelan que es posible adoptar medidas a lo largo de todo el proyecto.

1. Fase de preparación del proyecto

La propiedad

Un buen nivel de seguridad y de salud en un proyecto de construcción empieza por las decisiones que toma la propiedad que encarga la obra. Es en esta fase donde se establece el clima de seguridad y de salud de un proyecto. Han de primarse aquellos contratos que saquen buen jugo del dinero invertido, es decir, que se adecuen al objetivo perseguido, satisfagan las necesidades del usuario y permitan un equilibrio entre calidad y costes a lo largo de todo el proceso. En el momento de seleccionar a los contratistas y a otros prestadores de servicios es de capital importancia asegurarse de que puedan cumplir competentemente con la ejecución de la obra, incluyendo la gestión de la seguridad y la salud en el trabajo.

Planificación

Ha de otorgarse un margen de tiempo suficiente al proceso de planificación. El diseñador, el coordinador para la seguridad y la salud y el contratista deben ser designados lo antes posible. De este modo será posible discutir el diseño del proyecto y asegurarse de que el pliego de condiciones y el programa de trabajo para el proyecto presentan, en función de las circunstancias, los menores riesgos para la salud y la seguridad. Debe considerarse la forma en que se va a ejecutar el diseño. Siempre que sea posible se eliminarán los riesgos y se reducirán todos aquellos riesgos que no puedan eliminarse. Ha de facilitarse información sobre los riesgos residuales en caso de que sean significativos. A menudo es útil que el contratista y el diseñador se mantengan en contacto durante la fase de planificación.



(1) Eurostat, ESAW 1999.



Coordinación de los actores clave: «Construction safety partnership» (Irlanda)

De acuerdo con un estudio sobre accidentes mortales realizado en Irlanda, al menos un 25 % de estos accidentes podía atribuirse directamente a la fase de preconstrucción. Parte de este proyecto implica la creación de un registro de «supervisores de obra en la fase de concepción» competentes. La legislación irlandesa les atribuye un papel clave a la hora de revisar el diseño a fin de minimizar los riesgos inherentes a la fase de ejecución.

Diseño sin riesgos (Reino Unido)

Los edificios nuevos disponen con frecuencia de estructuras metálicas. Las vigas y columnas de acero deben elevarse por medio de grúa y deben quedar fijadas en posición al construir dichos edificios. Para efectuar esta operación es habitual envolver las barras con eslingas elevadoras para proceder a continuación a elevarlas. Cabe el riesgo de que la viga metálica se deslice fuera de las eslingas y se desplome. Sin embargo, mediante el diseño de accesorios de elevación tales como los agujeros perforados es posible emplear argollas de elevación, eliminando así dicho riesgo.


2. La fase de ejecución

Unos buenos niveles de SST durante la fase de ejecución sólo son posibles con una buena gestión. Los gestores deben velar por que el trabajo esté planificado, organizado, controlado, vigilado y revisado a fin de asegurar unos niveles aceptables de SST. Todos los trabajadores deben poseer la formación y competencia necesarias y deben ser consultados en materia de SST, coordinándose los diversos empleadores que efectúan la obra.

Formación (Grecia, Irlanda, Países Bajos)

Para gestionar bien un proyecto de construcción, todos los trabajadores, incluidos los gestores, deben poseer la formación y competencias necesarias para llevar a cabo sus tareas. La formación ayuda a las personas a adquirir las habilidades, conocimientos y actitudes que permiten efectuar correctamente su trabajo sin poner en riesgo ni la seguridad y la salud propias ni la de los demás. El proyecto de autopista Egantia en Grecia, el de formación obligatoria «Safe Pass» en Irlanda y el sistema de gestión utilizado por Mourik en los Países Bajos son en todos los casos ejemplos de la importancia que reviste la formación.

Seguimiento y consulta de los trabajadores (Finlandia)

El  método de observación de la seguridad se implantó en Finlandia en 1992 para medir el nivel de seguridad de las obras. La evaluación se realiza a partir de una ronda de inspección de toda la obra durante la cual se toma nota de los procedimientos correctos/incorrectos en la hoja de inspección. Entre los aspectos que se deben tener en cuenta figuran los hábitos de trabajo, andamiaje y escaleras, maquinaria y equipos, protección contra caídas, electricidad e iluminación, y orden y pulcritud. En la obra utilizada para la demostración, el método se reveló adecuado y eficaz. Uno de los factores importantes de este sistema es que en su ejecución cooperan conjuntamente gestores y trabajadores.

3. La fase de post-construcción (mantenimiento)

Todos los edificios nuevos deben ser diseñados para permitir un mantenimiento seguro. Es factible que los edificios ya existentes hayan sido diseñados sin tener en cuenta un mantenimiento seguro. En todos los casos se aplican los mismos principios de gestión de la seguridad y de la salud en el trabajo que durante la fase de ejecución. La información relativa a la estructura facilitada por el constructor es importante. Otro factor que ha de tenerse en cuenta es la presencia de personas que no son trabajadores y que pueden verse afectadas por los trabajos de mantenimiento.

Trabajos de mantenimiento en edificios ocupados (Italia)

El trabajo se llevó a cabo en diversas partes de un antiguo monasterio utilizado ahora como biblioteca, museo y galería. Para instalar equipos de seguridad e iluminación fue preciso llevar a la práctica un amplio trabajo de construcción. No fue posible evitar que otras personas no relacionadas con estos trabajos accediesen a las obras. La empresa Quasco elaboró el plan de seguridad y coordinación para este proyecto y actuó como coordinador de seguridad y salud durante la fase de construcción. Veló por que las medidas de protección protegiesen a todas las personas expuestas a riesgos. Y también definió medidas de seguridad que podían resultar útiles para futuros trabajos de mantenimiento.

Más información

El informe completo está disponible (únicamente en inglés) en el sitio web de la Agencia (<http://agency.osha.eu.int/publications/reports/>) y puede descargarse gratuitamente.

Puede solicitar el informe impreso [«Achieving better safety and health in construction» («La mejora de la seguridad y la salud en la construcción»), Agencia Europea para la Seguridad y la Salud en el Trabajo, 2003, ISBN 92-9191-073-2] a la Oficina de Publicaciones Oficiales de las Comunidades Europeas en Luxemburgo (<http://publications.eu.int>) o a sus agentes de venta. El precio es de 25 euros (IVA excluido). Esta hoja informativa está disponible en todas las lenguas de la Unión Europea en: <http://osha.eu.int/ew2004/>



Agencia Europea para la Seguridad y la Salud en el Trabajo

Gran Vía, 33, E-48009 Bilbao

Tel. (34) 944 79 43 60, fax (34) 944 79 43 83

E-mail: information@osha.eu.int